

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.7.2022
Svěšeno dne	17.7.2022

MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci III
Berní 2261/1, 400 01 Ústí nad Labem

Č. j.: OAM-23270-19/ZM-2021

Ústí nad Labem 12.04.2022

Počet listů: 4

Žadatel (pan): IVANOV Oleksandr
nar. 01.03.1987
státní příslušnost: Ukrajina
bytem: Yereshchahina 18/16, 71100 Berdiansk, UKR

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zák.č. 326/1999 Sb.), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 11.03.2021 podal pan **IVANOV Oleksandr**, nar. **01.03.1987**, st. příslušnost **Ukrajina**, bytem v zemi původu Yereshchahina 18/16, 71100 Berdiansk, UKR (dále jen jako „účastník řízení“), takto:

žádost se z a m í t á

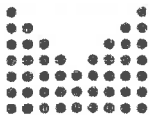
a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., ve znění účinném do 01.08.2021, n e v y d á , neboť nebyly předloženy doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti.

Odůvodnění:

Dne 11.03.2021 podal účastník řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty pod číslem 16 850 010 748.

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Správní orgán v souladu s čl. II. odst. 1 zák. č. 274/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, žádost účastníka řízení posuzuje dle znění zákona č. 326/1999 Sb. účinného do 01.08.2021.



Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o vydání zaměstnanecké karty oprávněn podat cizinec, pokud

a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty,

b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a

c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,

2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a

3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

K žádosti o vydání zaměstnanecké karty je cizinec povinen předložit náležitosti ve smyslu ust. § 42h odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.

a) náležitosti podle § 31 odst. 1 písm. a), d) a e)

b) na požádání náležitosti podle § 31 odst. 3,

c) pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí splňující podmínky uvedené v § 42g odst. 2 písm. b),

d) doklady k prokázání odborné způsobilosti pro výkon požadovaného zaměstnání podle § 42g odst. 2 písm. c), jde-li o žádost podle § 42g odst. 2 nebo cizince uvedeného v § 42g odst. 6,

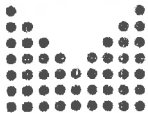
e) povolení k zaměstnání, jde-li o žádost podle § 42g odst. 3,

f) doklad prokazující, že se jedná o cizince uvedeného v § 98 zákona o zaměstnanosti, jde-li o žádost podle § 42g odst. 4, a

g) v případě, že jde o agenturní zaměstnávání, doklad, který obsahuje jméno, příjmení, popřípadě rodné příjmení, státní občanství, datum a místo narození a bydliště cizince, druh práce, kterou bude cizinec jako dočasně přidělený zaměstnanec vykonávat, místo výkonu práce u uživatele a název a sídlo uživatele.

Z doložených náležitostí žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele PAC Hořovice s.r.o., IČ: 27459098, se sídlem 5. května 1137/57, 14000 Praha 4, které je součástí Centrální evidencie volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty pod č. 16 850 010 748. Dle údajů uvedených zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Řidiči nákladních automobilů - kromě tahačů (83321)“. Doklad prokazující účel pobytu žadatele na území ve smyslu § 42h odst. 1 písm. c) ve spojení s § 42g odst. 2 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb. byl k žádosti předložen formou smlouvy o budoucí pracovní smlouvě uzavřené dne 19.02.2021 mezi žadatelem a zaměstnavatelem, společností PAC Hořovice s.r.o., IČ: 27459098, a dále a mzdový výměr ze dne 19.02.2021. Dle údajů uvedených v této smlouvě bude účastník řízení vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci jako „řidič“ s místem výkonu práce Na Ostrově 274, 26601 Beroun.

V Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty je dále volné pracovní místo vymezeno požadavkem zaměstnavatele na odbornou způsobilost uchazeče o toto zaměstnání. Přesněji zaměstnavatel požaduje řidičský průkaz skupiny B.



Při podání žádosti o vydání zaměstnanecké karty účastník řízení k žádosti doložil doklad prokazující odbornou způsobilost k výkonu zaměstnání, a to ve formě dokladu, který byl však předložen v cizím jazyce bez úředního překladu do českého jazyka, a tak správní orgán nemohl posoudit, zda žadatel splňuje podmínku dle § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb., tedy že žadatel má řidičský průkaz s oprávněním pro skupinu B. Z tohoto důvodu správní orgán v souladu s § 45 odst. 2 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, vyzval účastníka řízení prostřednictvím Generálního konzulátu ve Lvově dne 16.04.2021 k doložení této náležitosti žádosti. Ve výzvě správní orgán účastníku řízení určil lhůtu 60 dnů, kterou pokládal s ohledem na její charakter za přiměřenou. Současně účastníka řízení podrobně poučil o charakteru vad žádosti, možných způsobech jejich odstranění a o následcích neodstranění vad žádosti v určené lhůtě. Výzva byla doručena účastníku řízení dne 16.07.2021 prostřednictvím veřejné vyhlášky, neboť se předmětná listina Generálnímu konzulátu ve Lvově nepodařila doručit žadateli. V uvedené lhůtě účastník řízení na výzvu správního orgánu nereagoval.

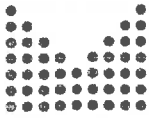
Dle ustanovení § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. je předpokladem vydání zaměstnanecké karty skutečnost, že cizinec má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva. Toto ustanovení dále za slovem „zejména“ obsahuje příkladný výčet toho, co je třeba rozumět odbornou způsobilostí, tedy především, že cizinec má zaměstnavatelem požadované vzdělání, odbornou kvalifikaci vyžadovanou právním předpisem nebo splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Zaměstnavatel při ohlášení volného pracovního místa č. 16 850 010 748 s pracovní pozicí „Řidiči nákladních automobilů - kromě tahačů (83321)“ v souladu s § 37 zákona o zaměstnanosti uplatnil následující předpoklady a požadavky pro zastávání volného pracovního místa. Požadavek na uchazeče o toto volné pracovní místo vyznačil takto: „Požadujeme: ŘP sk. B“. Toto vyplývá především z informace o volném pracovním místě č. 16 850 010 748 získané z Centrální evidencí volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty, kterou správní orgán učinil součástí správního spisu pod č.j. OAM-23270-6/ZM-2021.

Správní orgán upozorňuje, že úřad práce na základě povinností vyplývajících z příslušných právních norem soustavně sleduje a vyhodnocuje aktuální situaci na trhu práce ve svém územním regionu, když zároveň také navrhuje a provádí opatření vedoucí k ovlivnění nabídky a poptávky v oblasti pracovních sil (například formou finančního příspěvku na nově vytvořená pracovní místa pro dlouhodobě nezaměstnané žadatele o zaměstnání), když primárním cílem je samozřejmě splnění požadavků zaměstnavatelů ze strany vhodných uchazečů nebo zájemců o zaměstnání již vedenými v evidenci úřadu práce (a to jak českých státních příslušníků, tak i občanů Evropské unie). Není-li možno volné pracovní místo po určitou dobu obsadit, teprve poté je zvažována možnost zaměstnat cizí státní příslušníky.

Správní orgán připomíná, že požadované dovednosti, jak jsou vymezeny v Centrální evidenci volných pracovních míst, na něž byl mimo jiné testován trh práce, resp. na toto místo byl vyhledáván vhodný uchazeč z řad občanů České republiky nebo Evropské unie, jsou tedy nutnou náležitostí pro vydání zaměstnanecké karty, neboť zaměstnavatel na Integrovaném portále MPSV požaduje praxi v oboru min. 1 rok, tedy tyto požadované dovednosti musí být pro vydání zaměstnanecké karty rovnocenné jako pro české státní příslušníky a občany Evropské unie, kteří evidentně nebyli z nějakých důvodů zaměstnavatelem vybráni, a tak se pracovní místo uvolnilo pro cizí státní příslušníky.



Dle ust. § 46 odst. 6 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f) téhož zákona. Dle § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. dlouhodobé vízum, s výjimkou víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území z důvodu podle § 33 odst. 3, ministerstvo cizinci neudělí, jestliže se cizinec na požádání ministerstva nebo zastupitelského úřadu nedostaví k pohovoru nebo nepředloží ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti o dlouhodobé vízum nebo jestliže se i přes provedení pohovoru nebo vyhodnocení předložených dokladů nepodaří tyto údaje ověřit.

Vada podané žádosti dle správního orgánu tedy tkví v tom, že k žádosti nebyly i přes jeho výzvu a v jím stanovené lhůtě doloženy všechny její zákonné náležitosti, konkrétně doklad, z něhož je patrné, že žadatel splňuje podmínku odborné způsobilosti, tedy má řidičský průkaz s oprávněním pro skupinu B, neboť tato skutečnost brání správnímu orgánu, aby žádost posoudil z hlediska věcného, tedy aby posoudil, zda účastník řízení splňuje či nespĺňuje podmínky stanovené zákonem pro vydání zaměstnanecké karty.

Vzhledem k výše uvedenému má správní orgán za to, že je naplněn důvod pro nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Po shromáždění podkladů rozhodnutí správní orgán v souladu s § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, vyznamoval účastníka řízení prostřednictvím Generálního konzulátu ve Lvově Výzvu k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí č. j. OAM-23270-16/ZM-2021 ze dne 07.10.2021 o možnosti seznámit se s těmito podklady, vyjádřit se k nim a případně navrhnout jejich doplnění. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána u Generálního konzulátu ve Lvově, součástí vyznamování o možnosti dle § 36 odst. 3 správního řádu správní orgán učinil i seznam podkladů, ze kterých bude při rozhodnutí o žádosti vycházet, a také informace o jejich obsahu. Předmětná listina se vrátila Generálnímu konzulátu ve Lvově jako nedoručená, proto byla doručena prostřednictvím veřejné vyhlášky dne 16.01.2022. Účastník řízení svého práva ve stanovené lhůtě ani do dnešního dne nevyužil. Vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je však právem účastníka řízení a nikoliv jeho povinností, a proto není správní orgán povinen takového vyjádření vyčkávat.

Závěrem správní orgán uvádí, že si je vědom aktuální bezpečnostní situace na Ukrajině, nicméně tato situace nemůže být důvodem, pro který by správní orgán v přímém rozporu se zákonem rozhodl o vydání povolení k dlouhodobému pobytu. Správní orgán připomíná, že zákon o pobytu cizinců upravuje možnost získat dlouhodobé vízum za účelem strpění pobytu na území.

S ohledem na výše uvedené, má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., neboť nebyly předloženy doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



Ing. Denisa Zyková
vedoucí oddělení