

## MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky  
Oddělení pro pracovní migraci I.  
Hněvkovského 30/65, 617 00 Brno

Č. j.: OAM-53985-15/ZM-2021

Brno, 8. února 2022  
počet listů: 4

Pan  
**POLISHCHUK Andrii**  
nar. 20. 2. 1983  
státní příslušnost: Ukrajina  
bytem: Octiaberskaja 42/1, 20706 Smila, Ukrajina

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.7.2022
Svěšeno dne	17.7.2022

### ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 1. 8. 2021 (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 22. 7. 2021 podal pan **POLISHCHUK Andrii**, nar. 20. 2. 1983, st. příslušnost Ukrajina (dále jen „účastník řízení“), takto:

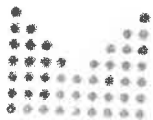
**žádost se z a m í t á**  
**a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. j)**  
**zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á ,**  
**neboť byla zjištěna jiná závažná překážka pobytu cizince na území**

#### Odůvodnění:

Dne 22. 7. 2021 podal účastník řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) pod číslem 20 472 120 728; žádost účastníka řízení byla v této evidenci zaregistrována pod číselným označením 3 499 102 341.

Správní orgán v souladu s čl. II. odst. 1 zák. č. 274/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, žádost účastníka řízení posuzuje dle znění zákona č. 326/1999 Sb. účinného do 1. 8. 2021 (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“).

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.



Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud

- a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v EVPM,
- b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a
- c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména
  1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
  2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
  3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

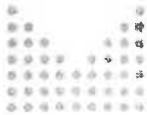
Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele, společnosti Služby Liberec s.r.o., IČO 49976761, sídlem Seifertova 900/4, 460 06 Liberec (dále jen „zaměstnavatel“), které je součástí EVPM pod číslem 20 472 120 728. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Švadleny, šičky, vyšivači a pracovníci v příbuzných obrech (75330)“ s místem výkonu práce „Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou“. K žádosti účastník řízení přiložil Smlouvu o budoucí pracovní smlouvě ze dne 29. 6. 2021, z níž vyplývá, že tento bude u výše uvedeného zaměstnavatele zaměstnán na plný pracovní úvazek jako „Švadleny, šičky, vyšivači a pracovníci v příbuzných obrech“ s místem výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou a za měsíční mzdu ve výši 20.200 Kč, tedy za mzdu, která není nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy.

Volné místo je ve smyslu ustanovení § 37 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“), vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách, a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Správní orgán tedy musí při posuzování žádosti účastníka řízení mimo jiné zkoumat i to, zda pracovní pozice, na které má být podle předložené pracovní smlouvy zaměstnáván je skutečně shodná s pracovní pozicí uvedenou v EVPM, resp. zda je vůbec možné, aby účastník řízení ve sjednaném místě výkonu práce vykonával činnost na sjednané pracovní pozici, tedy na pozici, pro kterou mu má být zaměstnacká karta vydána.

Správní orgán z obchodního rejstříku zjistil, že předmětem podnikání budoucího zaměstnavatele účastníka řízení, společnosti Služby Liberec s.r.o., je „Výroba, obchod a služby neuvedené přílohách 1 a 3 živnostenského zákona“. Obchodní rejstřík je ve smyslu ustanovení § 1 odst. 1 zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů, ve znění pozdějších předpisů, jedním z veřejných rejstříků. Z živnostenského rejstříku dále správní orgán zjistil, že mezi zapsanými obory činnosti je mimo jiné i obor živnosti ohlašovací volné nazvaný „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“ obor činnosti „Výroba textilií, textilních výrobků, oděvů a oděvních doplňků“. Za tímto účelem má předmětná společnost v živnostenském rejstříku zapsanu provozovnu také na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Uvedené údaje správní orgán opětovně ověřil ke dni 7. 2. 2022 (ve spise vedeno pod č. j. OAM-53985-13/ZM-2021).

Správní orgán vyzval dle ustanovení § 50 odst. 1, 2 a 3 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), dne 29. 4. 2021 (v rámci řízení OAM-22902/ZM-2021) budoucího zaměstnavatele účastníka řízení k poskytnutí součinnosti spočívající v doložení smluv



(rámcových, o spolupráci, o dílo, o nájmu nebytových prostor sloužících k podnikání) uzavřených společností Služby Liberec s.r.o. s jinými společnostmi, a sice za účelem výkonu činnosti v rámci požadovaného druhu práce „Švadleny, šičky, vyšivači a pracovníci v příbuzných obrech (75330)“ v místě výkonu práce Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou.

Dne 17. 5. 2021 obdržel správní orgán ze strany budoucího zaměstnavatele účastníka řízení vyjádření, v němž uvádí, že v provozovně Podhorská v Jablonci připravuje vlastní textilní výrobu. K tomuto vyjádření jednatel společnosti přiložil Nájemní smlouvu ze dne 1. 2. 2021 uzavřenou s panem JUDr. Josefem Hlouškem, který je vlastníkem nemovitosti. Předmětem této smlouvy je nebytový prostor na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Tato smlouva je uzavřená na 2 roky od podpisu této smlouvy, tedy do 1. 2. 2023.

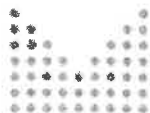
Za účelem zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak správnímu orgánu ukládá § 3 správního řádu, správní orgán požádal Krajské ředitelství policie Libereckého kraje, Odbor cizinecké policie, Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort, o prověrku nebytových prostor na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou, kde by se dle sjednané smlouvy o budoucí pracovní smlouvě ze dne 29. 6. 2021, a rovněž dle vyjádření budoucího zaměstnavatele účastníka řízení ze dne 17. 5. 2021, mělo nacházet místo výkonu práce účastníka řízení.

Dne 19. 4. 2021 byla Krajským ředitelstvím Libereckého kraje, Odborem cizinecké policie, Oddělením pobytové kontroly, pátrání a eskort provedena pobytová kontrola na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Jednatel společnosti, pan Dmitriy Sukhov, na místě uvedl, že provozovna na uvedené adrese je zatím ve výstavbě (přípravě), jelikož má firma problémy sehnat zaměstnance. Firma se po získání zaměstnanců bude věnovat stříhání textilu a následně šití ložního prádla. Do budoucna chce firma v této provozovně zaměstnávat okolo 9 lidí na třísměnný provoz. Z pobytové kontroly a pořízené fotodokumentace je zřejmé, že uvedená provozovna se skládá z jedné místnosti, kde bude probíhat samotné zpracovávání textilu a dále je zde vlastní sociální zařízení a kuchyňka. Provozovna je na vstupních dveřích do domu označena logem společnosti, stejně jako poštovní schránka. Z fotodokumentace je patrné, že místnost – dílna, je vybavena jedním šicím strojem a židlí (ve spise vedeno pod čj. OAM-53985-8/ZM-2021).

Správní orgán na základě zjištěných skutečností pobytovou kontrolou, vyzval dle ustanovení § 50 odst. 1, 2 a 3 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), dne 25. 5. 2021 (v rámci řízení OAM-22902/ZM-2021) budoucího zaměstnavatele účastníka řízení k poskytnutí součinnosti spočívající v žádosti o informaci, kdy budou hotové stavební úpravy v provozovně na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Dále o informaci, kdy bude skutečně možné cizince, kteří mají místo výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou zaměstnávat a dále byl zaměstnavatel požádán o zaslání fotodokumentace provozovny.

Na tuto součinnost zaměstnavatel zaslal vyjádření, ve kterém uvádí, že správní orgán má mylnou informaci, že je provozovna ve výstavbě. Uvádí, že provozovna je od roku 2019 po rekonstrukci a jedná se pouze o vybavení provozovny výrobní technologií – šicími stroji, overlocky, stříhacími stoly a dalšími věcmi. Poslední bude zařizováno osvětlení s ohledem na uspořádání celé šicí dílny. Předpoklad dokončení je cca do konce června 2021. Na další dotaz zaměstnavatel uvádí, že cizince na provozovně bude možné zaměstnat ihned po schválení zaměstnanecké karty. K žádosti o fotodokumentaci provozovny zaměstnavatel uvádí, že fotografie budou dodány na začátku příštího týdne, kdy dojde k dalšímu částečnému dovybavení provozovny.

Za účelem zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak správnímu orgánu ukládá § 3 správního řádu, správní orgán opakovaně požádal Krajské ředitelství policie Hl. m. Prahy, Odbor cizinecké policie, Oddělení pobytových agend o provedení pobytové kontroly, resp. o prověrku nebytových prostor na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Dne 13. 7. 2021 v dopoledních hodinách byla provedena opakovaná pobytová kontrola na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. V rámci provedené kontroly bylo zjištěno, že se na uvedené adrese nachází rodinný dům, kde jsou na vstupních dveřích do domu označeny dvě provozovny, z nichž jedna je označena jako Služby Liberec s.r.o., IČO 49976761, včetně odpovědné osoby a pracovní doby, která je stanovena v rozsahu Po až Pá od 06:00 hod do 17:00 hod. Jmenovkou Služby Liberec s.r.o., IČO 499 76 761 je označena také poštovní schránka umístěná vpravo od vstupních dveří. Ačkoli byla pobytová kontrola provedena



v pracovní době uvedené v označení provozovny, byly prostory provozovny uzamčeny a na bouchání nikdo nereagoval. Přes prosklené vstupní dveře bylo vidět, že prostory provozovny jsou opuštěné a nefunkční. Šetřením v domě hlídka zjistila, že zde dříve pracovala jedna osoba, která šila povlečení, ale cca od června již v provozovně nikdo nepracuje. Na telefonický dotaz sdělil jednatel společnosti, pan Dmitriy Sukhov, že provozovna společnosti Služby Liberec s.r.o., IČO 49976761, na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou, je od začátku července r. 2021 uzavřena z důvodu, že nemá potřebné zaměstnance. Na dotaz dále uvedl, že v provozovně se bude šít ložní prádlo, kdy zakázky jsou uzavřeny s obchodním partnerem z Německa.

Z pobytové kontroly vykonané dne 19. 4. 2021 a následně 13. 7. 2021 lze učinit jednoznačný závěr, a to sice, že v provozovně na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou, není vykonávána žádná činnost a tato ani není k podnikatelské činnosti v souvislosti s pracovní pozicí účastníka řízení zařízena.

Na základě provedeného šetření tak pojal správní orgán pochybnost, zda bude účastník řízení skutečně vykonávat sjednaný druh práce („Švadleny, šičky, vyšíváči a pracovníci v příbuzných oborech“) na sjednaném místě výkonu práce (Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou) pro zaměstnavatele, společnost Služby Liberec s.r.o., neboť bylo zjištěno, že prostory, které má budoucí zaměstnavatel účastníka řízení na předmětné adrese k dispozici, nejsou pro výkon takové činnosti a v takovém rozsahu uzpůsobeny. Zaměstnavatel přitom v této souvislosti ke dni – dle informací uvedených v EVPM u volného pracovního místa pod číselným označením 20 472 120 728 – požaduje 6 pracovních míst (ve spise vedeno pod č. j. OAM-53985-2/ZM-2021). Skutečnost, že účastník řízení bude pracovat na předmětné adrese, přitom vyplývá jak z doložené smlouvy o budoucí pracovní smlouvě uzavřené dne 29. 6. 2021 mezi účastníkem řízení a společností Služby Liberec s. r. o. jakožto zaměstnavatelem, tak z vyjádření samotného zaměstnavatele, rovněž v EVPM je místo výkonu práce vymezeno jako Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou jak bylo uvedeno výše.

Na tomto místě je vhodné uvést, že Český statistický úřad podle § 19 odst. 2 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů, zavedl Klasifikaci zaměstnání (dále jen „klasifikace CZ-ISCO“). Klasifikace CZ-ISCO je národní statistická klasifikace vypracovaná na základě mezinárodního standardu International Standard Classification of Occupations (ISCO-08), jehož tvůrcem je Mezinárodní organizace práce (ILO) a byla zveřejněna ve Sbírce zákonů ČR pod sdělením č. 206/2010 Sb., o zavedení Klasifikace zaměstnání (CZ-ISCO). Pomocí předmětné klasifikace zaměstnání či povolání je vymezeno každé volné pracovní místo, které je zaměstnavatelem ohlašováno příslušné krajské pobočce Úřadu práce ČR, které se případně může stát součástí evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty.

Podle předmětné klasifikace, „Švadleny, šičky, vyšíváči a pracovníci v příbuzných oborech (7533)“ sešívají, opravují, renovují a zdobí oděvy, rukavice a jiné výrobky z textilu, kožešin, jemné kůže a jiných materiálů, dále vyrábějí stany, plachy, plátěné markýzy a celtovinu. Mezi příklady pracovních činností, které tito vykonávají, je uvedena ruční opravy kazových nebo poškozených částí látek nebo oděvů vhodnými nitěmi (vlákny) a jehlami; páření oděvů, které mají být upraveny, pomocí páráčků nebo žiletek; výběr nití podle požadavků nebo odpovídajících barev a odstínů látek, které mají být vyspraveny; spravování děr, šití prasklých a rozpáraných švů, spravování vad na výrobcích pomocí jehel a nití; zatahování uzlíků na rubovou stranu oděvů pomocí háčků; zastřihávání konců nůžkami tak, aby opravené části ladily se vzory látek; ruční šití ozdobných dezénů na tkaniny podle vyražených, vytištěných nebo namalovaných předloh pomocí jehel a barevných nití; změkčování kůže a materiálů na boty vodou tak, aby byly připraveny pro šití; šití nebo lepení ozdobných lemůvek na výrobky, jako jsou klobouky čepice nebo kloboučnické výrobky; výroba a spojování silných látek, plachtoviny a podobných materiálů do plachet, plátěných markýz, celtoviny a stanů. Součástí předmětné specifikace jsou současně příklady zaměstnání zařazených do této podskupiny, konkrétně: vyšíváč, šička, švadlena.

Správní orgán předvolal dne 7. 9. 2021 jednatele společnosti Služby Liberec s.r.o. k podání svědecké výpovědi. K podání svědecké výpovědi se na základě udělené plné moci ze dne 9. 1. 2020 dostavil pan Roman Peška, který je zaměstnancem neziskové organizace Prací k novému životu z.s., jejímž předsedou je pan Dmitriy Sukhov – jednatel společnosti Služby Liberec s.r.o. Pro společnost Služby Liberec s.r.o. zajišťuje veškeré zákonné podklady pro získání pobytových oprávnění pro cizince ve formě zaměstnaneckých karet. Pan Peška uvedl, že hlavním předmětem podnikání společnosti je textilní výroba a dále kovovýroba. Společnost Služby Liberec s.r.o. spolupracuje s firmou Wilfing v Dětřichově.



V prostorách firmy Wilfing má společnost Služby Liberec provozovnu, kde pracují 4 zaměstnanci, kteří šijí gumičky na prostěradla. Pan Peška uvedl, že se připravuje nový provoz na ulici Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. V provozovně jsou již nějaké stroje připravené k provozu, které tam stojí už minimálně půl roku, možná i déle, ale stoprocentně tento prostor provozuschopný není, protože se čeká na vyřízení zaměstnaneckých karet cizinců. Až poté co budou tyto prostory zařízeny a připraveni pracovníci, budou s firmou Wilfing podepsány obchodní smlouvy a zahájena výroba v této provozovně v Jablonci nad Nisou. Jiné zaměstnance v textilní výrobě nyní firma Služby Liberec nezaměstnává. Pan Peška uvedl, že zaměstnanci společnosti Služby Liberec s.r.o. zatím pracují jen v Dětrichově a jsou označeni cedulkou se svým jménem a názvem společnosti na pracovním oděvu. Pan Peška popsal provozovnu na adrese Podhorská 589, 466 01 Jablonec nad Nisou jako výrobní prostor o rozměrech cca 10 x 5 m, navíc 3 kanceláře, kuchyňka a sociální zařízení vč. umývárny. Na adrese se dle něj nachází stroje, konkrétně overlock, šicí stroj, páječka na zipy, stříhačský stůl. S jednatelem společnosti zde plánovali zaměstnat zaměstnance na ranní a odpolední směnu v každé po 16 zaměstnancích. Na této provozovně budou zaměstnanci upravovat povlečení z kazové výroby firmy Wilfing a toto po úpravách nabízet pro český trh. Správní orgán upozornil zástupce společnosti, že z pobytových kontrol, které proběhla dne 19. 4. 2021, vyplývá, že je provozovna ve výstavbě a z pobytové kontroly, která proběhla dne 13. 7. 2021, vyplývá, že je provozovna nefunkční. K tomuto pan Peška uvedl, že stroje na výrobu již byly na místě v době pobytové kontroly a od té doby proběhli další úpravy ke zprovoznění. Podle něj je prostor k výrobě v podstatě připraven. Společnost zatím neví jaký objem ložního prádla je firma, schopna vyrobit za měsíc. Dále pan Peška uvedl, že budoucí zaměstnanci jsou vyhledávání přes známé na Ukrajině, pracují na plný pracovní úvazek a společnost si vede řádně evidenci zaměstnanců. Správní orgán ale z provedeného šetření zjistil, že výkon práce žadatele na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou není, jak uvádí zástupce společnosti Služby Liberec s.r.o. možný.

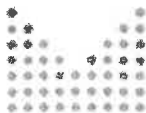
Správní orgán má v této souvislosti za to, že je prakticky vyloučeno, aby účastník řízení vykonával sjednaný druh práce na sjednaném místě, neboť to není dle názoru správního orgánu k výkonu činností souvisejících s pracovní pozicí „Švadleny, šičky, vyšíváči a pracovníci v příbuzných oborech“ vhodně vybaveno a uzpůsobeno. Z fotodokumentace pořízené policejní hlídkou při prověře nebytových prostor na adrese místa výkonu práce účastníka řízení bylo beze vší pochybnosti zjištěno, že je nebytový prostor prázdný, nenacházejí se v něm žádné nástroje umožňující činnost k šití.

Na základě zjištěných skutečností následně správní orgán dne 8. 9. 2021 požádal o poskytnutí součinnosti společnost W. Wülfing CZ s.r.o., spočívající ve sdělení informací o charakteru spolupráce se společností Služby Liberec s.r.o. a to žádost o zaslání objednávek, které byly vystaveny společností Služby Liberec s.r.o.

Dne 23. 9. 2021 obdržel správní orgán vyjádření dotazované společnosti, v němž uvádí, že s firmou Služby Liberec s.r.o. má společnost uzavřena dohodou o odkupu zboží II. jakosti, které tato firma bude přešívát z německé velikosti na českou. Tuto činnost mají plávanou ve své provozovně na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou a jde o projekt firmy Služby Liberec s.r.o., ve kterém bude společnost W. Wülfing CZ s.r.o. figurovat pouze jako dodavatel textilního zboží. Ke svému vyjádření doložila společnosti Rámcovou smlouvu o dílo ze dne 3. 8. 2020 uzavřenou se společností Služby Liberec s.r.o., jejímž předmětem je také výroba textilií, textilních výrobků, oděvů a oděvních doplňků. Dále byla doložena Smlouva o nájmu prostor sloužících podnikání uzavřená dne 3. 8. 2020 se společností Služby Liberec s.r.o. jejímž předmětem je pronájem 5 šicích strojů na šití ložního prádla v nemovitosti Dětrichov 300, 464 01. Dále byly doloženy Objednávky č. 1/2021 – 08/2021 jejímž předmětem je šití na adrese Dětrichov 300, 464 01. Z předložených náležitostí ovšem vyplývá pouze to, že budoucí zaměstnavatel účastníka řízení má pronajaté prostory a stroje v nemovitosti na adrese Dětrichov 300, 464 01 Dětrichov.

Dle § 46 odst. 6 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f) téhož zákona.

Dle § 56 odst. 1 písm. j) zák. č. 326/1999 Sb. dlouhodobé vízum, s výjimkou víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území z důvodu podle § 33 odst. 3, ministerstvo cizinci neudělí, jestliže pobyt cizince na území není v zájmu České republiky nebo je zjištěna jiná závažná překážka pobytu cizince na území.



Správní orgán na základě shora zjištěných skutečností dospěl k závěru, že vydání zaměstnanecké karty účastníkovi řízení brání jiná závažná překážka, spočívající v nemožnosti výkonu práce na požadované pracovní pozici „Švadleny, šičky, vyšíváči a pracovníci v příbuzných oborech“, resp. ve sjednaném a opakovaně potvrzeném místě výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Zaměstnaneckou kartu účastníka řízení tak nelze vydat, neboť tento by v zásadě nemohl plnit účel svého pobytu na území, tedy výkon činnosti na pracovní pozici „Švadleny, šičky, vyšíváči a pracovníci v příbuzných oborech“ s místem výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou.

Zjištěné skutečnosti nasvědčují tomu, že účastník řízení bude pro společnost Služby Liberec s.r.o. vykonávat práci na adrese Děřichov 300, 464 01 Děřichov (protože v místě výkonu práce účastníka řízení na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou se nenachází žádné prostory pro výkon požadovaného zaměstnání), tedy na jiném než původně avizovaném místě výkonu práce.

Nutno poznamenat, že zák. č. 326/1999 Sb. nijak nedefinuje, co je třeba rozumět pod pojmem „jiná závažná překážka“ či „závažná překážka“. Je nepochybné, že pojmem „jiná závažná překážka pobytu cizince na území“, který je uveden v § 56 odst. 1 písm. j) zák. č. 326/1999 Sb., je bezesporu myšlena skutečnost, která je odlišná od ostatních konkrétněji vymezených důvodů pro neudělení (nevydání) povolení k dlouhodobému pobytu uvedených v § 56 odst. 1 písm. a)-i) a k)-m) a v odst. 2 téhož ustanovení zák. č. 326/1999 Sb. a že jde o skutečnost, která je obdobně závažná.

Pojem „závažná překážka pobytu cizince na území“ je pak tzv. neurčitým pojmem právním, který, za účelem správné aplikace, předpokládá ze strany správního orgánu správní uvážení. V této souvislosti správní orgán odkazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 9 As 80/2011-69 ze dne 19. 1. 2012, kde se Nejvyšší správní soud (dále jen „NSS“) obecně zabýval aplikací zákonných ustanovení obsahujících neurčité právní pojmy, přičemž v posuzovaném případě tak činil přímo na podkladě výše uvedeného pojmu. NSS v předmětném rozsudku judikoval, že „*správní rozhodnutí jako individuální správní akt má předně jeho adresátu na podkladě konkrétních individualizovaných okolností případu ozřejmit, na základě jakých úvah dospěl správní orgán k danému výsledku řízení a jaká konkrétní skutková zjištění jej vedla k podřazení jednání účastníka řízení pod danou skutkovou podstatu. Není však již povinností správního orgánu, aby ve svém rozhodnutí v obecné rovině rozebíral naplnění skutkové podstaty daného ustanovení bez souvislosti s vydávaným rozhodnutím, a v rámci správního rozhodnutí se tak zaobíral obecnými dopady tohoto ustanovení do aplikační praxe*“. NSS dále v uvedeném rozsudku konkretizoval, že „*neurčitý právní pojem [...] zahrnuje jevy nebo skutečnosti, které nelze zcela přesně právně definovat. Jejich obsah a rozsah se může měnit, např. v závislosti na čase a místě aplikace právního předpisu. Zákonodárce tak vytváří správnímu orgánu prostor, aby zhodnotil, zda konkrétní případ lze podřadit pod neurčitý právní pojem či nikoliv*“. S ohledem na uvedené je patrné, že správní orgány nejsou povinny obecně definovat pojem „jiná závažná překážka pobytu cizince na území“, nýbrž pouze zhodnotit, zdali konkrétní skutkové okolnosti posuzovaného případu lze pod tento pojem subsumovat.

Základní zásadou při postupu správních orgánů, jak již bylo uvedeno výše, je povinnost volit takové řešení věci, které je v souladu s veřejným zájmem (§ 2 odst. 4 zák. č. 500/2004 Sb.). Pojem „veřejný zájem“ však není právním řádem také nijak definován ani blíže vymezen, nicméně lze bezesporu dovodit již ze slova „veřejný“, že se jedná o zájem společný většině osob. Těchto zájmů může být značné množství a obvykle jsou vyjádřeny v jednotlivých právních předpisech. Takovým základním zájmem veřejným je bezpochyby zájem, aby byly dodržovány zákony České republiky, jakož i jiné právní předpisy České republiky nebo mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, a stejně tak, aby právní normy v nich obsažené nebyly ze strany subjektů práva obcházeny.

Správnímu orgánu je známa poměrně bohatá judikatura soudů, včetně judikatury Nejvyššího správního soudu k aplikaci a výkladu pojmu jiné závažné překážky. Tato judikatura se vztahuje téměř výlučně k dlouhodobému pobytu za účelem podnikání, kdy je pod pojem „jiná závažná překážka pobytu cizince na území“ subsumována situace, kdy cizinec neplnil účel dlouhodobého pobytu za účelem podnikání po podstatnou či převážnou dobu v minulosti případně, pokud se v minulosti účelově odhlašoval od plateb pojistného na sociální zabezpečení. V případě dlouhodobého pobytu za účelem zaměstnání však obdobná judikatura neexistuje. Vymezení jiné závažné překážky ve vztahu k neplnění účelu podnikání nelze dle správního orgánu stejným způsobem bez dalšího vztáhnout i na účel dlouhodobého pobytu zaměstnání. Především je nutno vyjít z rozdílného charakteru obou činností, kdy podnikání je výdělečnou



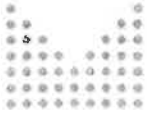
činností, která je podnikatelem vykonávána samostatně na jeho vlastní účet a za účelem dosažení zisku (§ 421 zák. č. 89/2012 Sb. občanský zákoník). Podnikatel sám určuje, kdy a jakou činnost bude vykonávat a v jaké míře či s jakou frekvencí. Podnikáním je i samotná činnost směřující k získání zakázek. Nelze tedy při faktickém nevykonávání činnosti, která je předmětem podnikání, určit přesně, kdy již podnikatel neplní účel svého pobytu tím, že nepodniká. Totéž platí i pro statutární orgány obchodních korporací nebo jejich členy, kteří se podílejí na podnikání těchto právnických osob. V případě osoby vykonávající závislou práci, se sice jedná také o výdělečnou činnost, nicméně jde o činnost vykonávanou ve vztahu nadřízenosti zaměstnavatele a podřízenosti zaměstnance a podle pokynů zaměstnavatele (§ 2 zákoníku práce). Okamžik, kdy cizinec přestal plnit účel povoleného pobytu na území je na rozdíl od účelu podnikání přesně vymezen, tedy většinou skončením pracovního vztahu (pracovního poměru). Na tuto skutečnost také reaguje zák. č. 326/1999 Sb., který se situací skončení pracovního vztahu či zánikem platnosti rozhodnutí o povolení k zaměstnání spojuje zrušení platnosti zaměstnanecké karty a dříve také zrušení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem zaměstnání. Z těchto důvodů nelze jinou závažnou překážku pobytu cizince na území v případě dlouhodobých pobytů, jejichž účelem je zaměstnání, spatřovat pouze v převážném neplnění účelu na území, neboť nejde o samostatnou výdělečnou činnost, ale o činnost vykonávanou v pracovním vztahu k určitému zaměstnavateli, přičemž není-li tato práce vykonávána, je tomu tak obvykle v důsledku ukončení tohoto pracovního vztahu, případně ukončení pracovního vztahu může být důsledkem nevykonávání práce na straně zaměstnance. Závažná překážka pobytu na území tedy musí být v případě účelu zaměstnání odvozována nikoliv od celkové doby trvání nezaměstnanosti cizince, ale nutně od faktu, že cizinec nevykonává závislou práci a co je příčinou tohoto stavu, zda jednání či opomenutí cizince či jiná skutečnost.

Základní zásadou při postupu správních orgánů je ve smyslu ustanovení § 2 odst. 4 správního řádu povinnost správního orgánu volit takové řešení věci, které je v souladu s veřejným zájmem. Avšak pojem „veřejný zájem“ rovněž není správním řádem nijak definován ani blíže vymezen, nicméně lze bezesporu dovodit již ze slova „veřejný“, že se jedná o zájem společný většině osob. Těchto zájmů může být značné množství a obvykle jsou vyjádřeny v jednotlivých právních předpisech. Takovým základním zájmem veřejným je bezpochyby zájem, aby byly dodržovány zákony České republiky, jakož i jiné právní předpisy České republiky nebo mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, a stejně tak, aby právní normy v nich obsažené nebyly ze strany subjektů práva obcházeny.

V tomto smyslu tedy podle názoru správního orgánu konstituuje jinou závažnou překážku pobytu cizince na území situace, kdy bylo správním orgánem v rámci provedeného šetření zjištěno, že účastník řízení by po svém příjezdu na území České republiky měl vykonávat činnost v rámci sjednané pracovní pozice v místě, kde to s ohledem na stav a zejména uzpůsobení příslušného prostoru, resp. jeho takřka absolutní nevybavenost, není možné. Dle názoru správního orgánu – a to zcela v souladu se všemi skutečnostmi a okolnostmi zjištěnými v průběhu správního řízení o žádosti účastníka řízení – je proto více než pravděpodobné, že se nejedná o skutečné místo výkonu práce účastníka řízení. Právě v této skutečnosti (a za daných okolností) spatřuje správní orgán jinou závažnou překážku pobytu účastníka řízení na území České republiky.

Přitom má-li správní orgán postupovat v souladu s veřejným zájmem, pak při zásadních pochybnostech o zaměstnávání účastníka řízení zaměstnaneckou kartu vydat nemůže. Toto je i případ žádosti účastníka řízení.

Po shromáždění podkladů pro vydání rozhodnutí správní orgán v souladu s § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) vyzval účastníka řízení prostřednictvím písemnosti č.j. OAM-53985-10/ZM-2021 ze dne 8. 10. 2021 k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí a případně navrhnout jejich doplnění, a to ve lhůtě 10 dnů od doručení. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána u zastupitelského úřadu, učinil správní orgán součastí výzvy dle § 36 odst. 3 správního řádu seznam podkladů, ze kterých bude vycházet, a co je jejich podstatným obsahem. Dle sdělení Generálního konzulátu České republiky ve Lvově se zásilka vrátila zpět jako nedoručená; předmětná písemnost byla proto účastníku řízení doručena prostřednictvím veřejné vyhlášky dne 16. 1. 2022. V poskytnuté lhůtě a ani do dnešního dne se účastník řízení k podkladům pro vydání rozhodnutí o jeho žádosti nevyjádřil. Vzhledem k tomu, že vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je právem účastníka řízení a nikoliv však jeho povinností, přistoupil správní orgán k vydání tohoto rozhodnutí.



S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty uvedený v § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. j) zák. č. 326/1999 Sb., tedy existence jiné závažné překážky pobytu účastníka řízení na území České republiky.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



**Mgr. Taťána Janíčková**  
vedoucí Oddělení pro pracovní migraci I.