



**MINISTERSTVO VNITRA ČR**

Odbor azylové a migrační politiky  
Oddělení pro pracovní migraci II.  
Hněvkovského 30/65, 617 00 BRNO

21. 02. 2022

Č. j.: OAM-22996-19/ZM-2021

Brno, 15. 02. 2022

Počet stran: 7

Pan

**TEREKHOV Pavlo**

nar. 06. 01. 1985

státní příslušnost: Ukrajina

bytem: PER TELMANA 15, MELITOPOL, 72312 UKRAJINA

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	17. 7. 2022
Svěšeno dne	17. 7. 2022

**ROZHODNUTÍ**

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 01. 08. 2021 (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 25. 03. 2021 podal pan **TEREKHOV Pavlo, nar. 06. 01. 1985**, st. příslušnost **Ukrajina** (dále jen „účastník řízení“), takto:

**žádost se z a m í t á**  
**a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. j)**  
**zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á ,**  
**neboť byla zjištěna jiná závažná překážka pobytu cizince na území**

**Odůvodnění:**

Dne 25. 03. 2021 podal účastník řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) pod číslem 20 472 100 746; žádost účastníka řízení byla v této evidenci zaregistrována pod číselným označením 3 144 872 309.

Správní orgán v souladu s čl. II. odst. 1 zák. č. 274/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, žádost účastníka řízení posuzuje dle znění zákona č. 326/1999 Sb. účinného do 01. 08. 2021 (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“).

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v EVPM, b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat



nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele, společnosti Služby Liberec s.r.o., IČ: 499 76 761, se sídlem: Seifertova 900/4, 460 06 Liberec (dále jen „zaměstnavatel“), které je součástí EVPM pod číslem 20 472 100 746. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Střihací textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“ s místem výkonu práce „Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou“. K žádosti účastník řízení přiložil Smlouvu o budoucí pracovní smlouvě ze dne 25. 02. 2021, z níž vyplývá, že tento bude u výše uvedeného zaměstnavatele zaměstnán na plný pracovní úvazek jako „střiháč textilu“ s místem výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou a za měsíční mzdu ve výši 20.200,- Kč, tedy za mzdu, která není nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy.

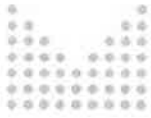
Volné místo je ve smyslu ustanovení § 37 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“), vymezeno povinné identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách, a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Správní orgán tedy musí při posuzování žádosti účastníka řízení mimo jiné zkoumat i to, zda pracovní pozice, na které má být podle předložené pracovní smlouvy zaměstnáván je skutečně shodná s pracovní pozicí uvedenou v EVPM, resp. zda je vůbec možné, aby účastník řízení ve sjednaném místě výkonu práce vykonával činnost na sjednané pracovní pozici, tedy na pozici, pro kterou mu má být zaměstnacká karta vydána.

Správní orgán z obchodního rejstříku zjistil, že předmětem podnikání budoucího zaměstnavatele účastníka řízení, společnosti Služby Liberec s.r.o., je „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 a 3 živnostenského zákona“. Obchodní rejstřík je ve smyslu ustanovení § 1 odst. 1 zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů, ve znění pozdějších předpisů, jedním z veřejných rejstřiků. Z živnostenského rejstříku dále správní orgán zjistil, že mezi zapsanými obory činnosti je mimo jiné i obor živnosti ohlašovací volné nazvaný „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“ obor činnosti „Výroba textilií, textilních výrobků, oděvů a oděvních doplňků“. Za tímto účelem má předmětná společnost v živnostenském rejstříku zapsanu provozovnu také na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Uvedené údaje správní orgán opětovně ověřil ke dni 15. 02. 2022 (ve spise vedeno pod č. j. OAM-22996-17/ZM-2021).

Správní orgán vyzval dle ustanovení § 50 odst. 1, 2 a 3 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), dne 29. 04. 2021 budoucího zaměstnavatele účastníka řízení k poskytnutí součinnosti spočívající v doložení smluv (rámcových, o spolupráci, o dílo, o nájmu nebytových prostor sloužících k podnikání) uzavřených společností Služby Liberec s.r.o. s jinými společnostmi, a sice za účelem výkonu činnosti v rámci požadovaného druhu práce „Střihací textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“ v místě výkonu práce Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou.

Dne 17. 05. 2021 obdržel správní orgán ze strany budoucího zaměstnavatele účastníka řízení vyjádření, v němž uvádí, že v provozovně Podhorská v Jablonci připravuje vlastní textilní výrobu. K tomuto vyjádření



jednatel společnosti přiložil Nájemní smlouvu ze dne 01. 02. 2021 uzavřenou s panem JUDr. Josefem Hlouškem, který je vlastníkem nemovitosti. Předmětem této smlouvy je nebytový prostor na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Tato smlouva je uzavřená na 2 roky od podpisu této smlouvy, tedy do 01. 02. 2023.

Za účelem zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak správnímu orgánu ukládá § 3 správního řádu, správní orgán požádal Krajské ředitelství policie Libereckého kraje, Odbor cizinecké policie, Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskort, o prověrku nebytových prostor na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou, kde by se dle sjednané smlouvy o budoucí pracovní smlouvě ze dne 25. 02. 2021, a rovněž dle vyjádření budoucího zaměstnavatele účastníka řízení ze dne 17. 05. 2021, mělo nacházet místo výkonu práce účastníka řízení.

Dne 19. 04. 2021 byla Krajským ředitelstvím Libereckého kraje, Odborem cizinecké policie, Oddělením pobytové kontroly, pátrání a eskort provedena pobytová kontrola na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Jednatel společnosti, pan Dmitriy Sukhov, na místě uvedl, že provozovna na uvedené adrese je zatím ve výstavbě (přípravě), jelikož má firma problémy sehnat zaměstnance. Firma se po získání zaměstnanců bude věnovat stříhání textilu a následné šití ložního prádla. Do budoucna chce firma v této provozovně zaměstnávat okolo 9 lidí na třisměnný provoz. Z pobytové kontroly a pořízené fotodokumentace je zřejmé, že uvedená provozovna se skládá z jedné místnosti, kde bude probíhat samotné zpracovávání textilu a dále je zde vlastní sociální zařízení a kuchyňka. Provozovna je na vstupních dveřích do domu označena logem společnosti, stejně jako poštovní schránka. Z fotodokumentace je patrné, že místnost – dílna, je vybavena jedním šicím strojem a židlí (ve spise vedeno pod čj. OAM-22996-8/ZM-2021).

Správní orgán na základě zjištěných skutečností pobytovou kontrolou, vyzval dle ustanovení § 50 odst. 1, 2 a 3 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), dne 25. 05. 2021 budoucího zaměstnavatele účastníka řízení k poskytnutí součinnosti spočívající v žádosti o informaci, kdy budou hotové stavební úpravy v provozovně na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Dále o informaci, kdy bude skutečně možné cizince, kteří mají místo výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou zaměstnávat a dále byl zaměstnavatel požádán o zaslání fotodokumentace provozovny.

Na tuto součinnost zaměstnavatel zaslal vyjádření, ve kterém uvádí, že správní orgán má mylnou informaci, že je provozovna ve výstavbě. Uvádí, že provozovna je od roku 2019 po rekonstrukci a jedná se pouze o vybavení provozovny výrobní technologií – šicími stroji, overlocky, stříhacími stoly a dalšími věcmi. Poslední bude zařizováno osvětlení s ohledem na uspořádání celé šicí dílny. Předpoklad dokončení je cca do konce června 2021. Na další dotaz zaměstnavatel uvádí, že cizince na provozovně bude možné zaměstnat ihned po schválení zaměstnanecké karty. K žádosti o fotodokumentaci provozovny zaměstnavatel uvádí, že fotografie budou dodány na začátku příštího týdne, kdy dojde k dalšímu částečnému dovybavení provozovny.

Za účelem zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, jak správnímu orgánu ukládá § 3 správního řádu, správní orgán opakovaně požádal Krajské ředitelství policie Hl. m. Prahy, Odbor cizinecké policie, Oddělení pobytových agend o provedení pobytové kontroly, resp. o prověrku nebytových prostor na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou.

Dne 13. 07. 2021 v dopoledních hodinách byla provedena opakovaná pobytová kontrola na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. V rámci provedené kontroly bylo zjištěno, že se na uvedené adrese nachází rodinný dům, kde jsou na vstupních dveřích do domu označeny dvě provozovny, z nichž jedna je označena jako Služby Liberec s.r.o., IČ: 499 76 761, včetně odpovědné osoby a pracovní doby, která je stanovena v rozsahu Po až Pá od 06:00 hod do 17:00 hod. Jmenovkou Služby Liberec s.r.o., IČ: 499 76 761 je označena také poštovní schránka umístěná vpravo od vstupních dveří. Ačkoli byla pobytová kontrola provedena v pracovní době uvedené v označení provozovny, byly prostory provozovny uzamčeny a na bouchání nikdo nereagoval. Přes prosklené vstupní dveře bylo vidět, že prostory provozovny jsou opuštěné a nefunkční. Šetřením v domě hlídka zjistila, že zde dříve pracovala jedna osoba, která šila povlečení, ale cca od června již v provozovně nikdo nepracuje.



Na telefonický dotaz sdělil jednatel společnosti, pan Dmitriy Sukhov, že provozovna společnosti Služby Liberec s.r.o., IČ: 499 76 761, na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou, je od začátku července r. 2021 uzavřena z důvodu, že nemá potřebné zaměstnance. Na dotaz dále uvedl, že v provozovně se bude šít ložní prádlo, kdy zakázky jsou uzavřeny s obchodním partnerem z Německa.

Z pobytové kontroly vykonané dne 19. 04. 2021 a následně 13. 07. 2021 lze učinit jednoznačný závěr, a to sice, že v provozovně na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou, není vykonávána žádná činnost a tato ani není k podnikatelské činnosti v souvislosti s pracovní pozicí účastníka řízení zařízena.

Na základě provedeného šetření tak pojal správní orgán pochybnost, zda bude účastník řízení skutečně vykonávat sjednaný druh práce („Stříhači textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“) na sjednaném místě výkonu práce (Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou) pro zaměstnavatele, společnost Služby Liberec s.r.o., neboť bylo zjištěno, že prostory, které má budoucí zaměstnavatel účastníka řízení na předmětné adrese k dispozici, nejsou pro výkon takové činnosti a v takovém rozsahu uzpůsobeny. Zaměstnavatel přitom v této souvislosti ke dni – dle informací uvedených v EVPM u volného pracovního místa pod číselným označením 20 472 100 746 – požaduje 6 pracovních míst (ve spise vedeno pod č. j. OAM-22996-6/ZM-2021). Skutečnost, že účastník řízení bude pracovat na předmětné adrese, přitom vyplývá jak z doložené smlouvy o budoucí pracovní smlouvě uzavřené dne 25. 02. 2021 mezi účastníkem řízení a společností Služby Liberec s. r. o. jakožto zaměstnavatelem, tak z vyjádření samotného zaměstnavatele, rovněž v EVPM je místo výkonu práce vymezeno jako Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou jak bylo uvedeno výše.

Na tomto místě je vhodné uvést, že Český statistický úřad podle § 19 odst. 2 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů, zavedl Klasifikaci zaměstnání (dále jen „klasifikace CZ-ISCO“). Klasifikace CZ-ISCO je národní statistická klasifikace vypracovaná na základě mezinárodního standardu International Standard Classification of Occupations (ISCO-08), jehož tvůrcem je Mezinárodní organizace práce (ILO) a byla zveřejněna ve Sbírce zákonů ČR pod sdělením č. 206/2010 Sb., o zavedení Klasifikace zaměstnání (CZ-ISCO). Pomocí předmětné klasifikace zaměstnání či povolání je vymezeno každé volné pracovní místo, které je zaměstnavatelem ohlašováno příslušné krajské pobočce Úřadu práce ČR, které se případně může stát součástí evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty.

Podle předmětné klasifikace, „Stříhači textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“ vytvářejí originální střihy pro výrobu oděvů, jiného textilu a kožených nebo kožešinových výrobků. Označují, stříhají, tvarují a upravují textil, jemnou kůži a jiné materiály podle výkresů nebo podle požadavků výrobků oděvu, klobouků, čepic, rukavic a jiných výrobků. Mezi příklady pracovních činností, které tyto vykonávají, je uvedena vytváření originálních střihů pro všechny velikosti oděvů prostřednictvím schémat, kreslicích nástrojů, počítačů nebo třídiček; vytváření „výkresů“ nebo modelů pro konkrétní návrhy oblečení pomocí počítačů; počítání rozměrů střihů podle velikosti s ohledem na roztahování materiálů; kreslení detailů na náčrty dílů pro vyznačení spojů dílů a umístění záhybů, kapes a knoflíkových dírek na oděvech, ozdobného prošívání na dílech bot nebo poutek na výrobcích z plachtoviny, pomocí počítačů nebo kreslicích přístrojů; umístění šablon a měření materiálů pro zjištění konkrétních bodů střihů nebo pro účely maximálního využití tkaniny; pokládání originálních střihů na tkaniny a stříhání vzorových modelů; zkoušení modelů vytvářením a zkoušením vzorových modelů; umístění střihů na horní vrstvy tkanin a stříhání tkanin podle střihů pomocí elektrických nebo ručních nožů, nůžek a počítačově řízených stříhacích zařízení; stříhání tkanin nebo kožešin na výrobu dílů pro oděvy a jiné kožešiny výrobky; odstříhávání nadbytečného materiálu nebo nití z hotových výrobků, například stříhání volných konců hotových výrobků; umístění kůže na pracovní stoly strojů, maximální využití podle zrnitosti, vad a pružnosti kůže; vytváření modelů, vyznačování a stříhání při výrobě jiných výrobků, např. Bytového textilu a zboží z plachtoviny. Součástí předmětné specifikace jsou současně příklady zaměstnání zařazených do této podskupiny, konkrétně: stříhač oděvů, stříhač rukavic, modelář kožešin, výrobce deštníků, modelář oděvů.

Správní orgán předvolal jednatele společnosti Služby Liberec s.r.o. k podání svědecké výpovědi. K podání svědecké výpovědi se na základě udělené plné moci ze dne 09. 01. 2020 dostavil pan Roman Peška, který je zaměstnancem neziskové organizace Prací k novému životu z.s., jejímž předsedou je pan Dmitriy Sukhov – jednatel společnosti Služby Liberec s.r.o. Pro společnost Služby Liberec s.r.o. zajišťuje veškeré



zákonné podklady pro získání pobytových oprávnění pro cizince ve formě zaměstnaneckých karet. Pan Peška uvedl, že hlavním předmětem podnikání společnosti je textilní výroba a dále kovovýroba. Společnost Služby Liberec s.r.o. spolupracuje s firmou Wilfing v Dětřichově. V prostorách firmy Wilfing má společnost Služby Liberec provozovnu, kde pracují 4 zaměstnanci, kteří šijí gumičky na prostěradla. Pan Peška uvedl, že se připravuje nový provoz na ulici Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. V provozovně jsou již nějaké stroje připravené k provozu, které tam stojí už minimálně půl roku, možná i déle, ale stoprocentně tento prostor provozuschopný není, protože se čeká na vyřízení zaměstnaneckých karet cizinců. Až poté co budou tyto prostory zařízeny a připraveni pracovníci, budou s firmou Wilfing podepsány obchodní smlouvy a zahájena výroba v této provozovně v Jablonci nad Nisou. Jiné zaměstnance v textilní výrobě nyní firma Služby Liberec nezaměstnává. Pan Peška uvedl, že zaměstnanci společnosti Služby Liberec s.r.o. zatím pracují jen v Dětřichově a jsou označeni cedulkou se svým jménem a názvem společnosti na pracovním oděvu. Pan Peška popsal provozovnu na adrese Podhorská 589, 466 01 Jablonec nad Nisou jako výrobní prostor o rozměrech cca 10 x 5 m, navíc 3 kanceláře, kuchyňka a sociální zařízení vč. umývárny. Na adrese se dle něj nachází stroje, konkrétně overlock, šicí stroj, páječka na zipy, stříhačský stůl. S jednatelem společnosti zde plánovali zaměstnat zaměstnance na ranní a odpolední směnu v každé po 16 zaměstnancích. Na této provozovně budou zaměstnanci upravovat povlečení z kazové výroby firmy Wilfing a toto po úpravách nabízet pro český trh. Správní orgán upozornil zástupce společnosti, že z pobytových kontrol, které proběhla dne 19. 04. 2021 vyplývá, že je provozovna ve výstavbě a z pobytové kontroly, která proběhla dne 13. 07. 2021 vyplývá, že je provozovna nefunkční. K tomuto pan Peška uvedl, že stroje na výrobu již byly na místě v době pobytové kontroly a od té doby proběhli další úpravy ke zprovoznění. Podle něj je prostor k výrobě v podstatě připraven. Společnost zatím neví jaký objem ložního prádla je firma, schopna vyrobit za měsíc. Dále pan Peška uvedl, že budoucí zaměstnanci jsou vyhledávání přes známé na Ukrajině, pracují na plný pracovní úvazek a společnost si vede řádně evidenci zaměstnanců. Správní orgán ale z provedeného šetření zjistil, že výkon práce žadatele na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou není, jak uvádí zástupce společnosti Služby Liberec s.r.o. možný.

Správní orgán má v této souvislosti za to, že je prakticky vyloučeno, aby účastník řízení vykonával sjednaný druh práce na sjednaném místě, neboť to není dle názoru správního orgánu k výkonu činností souvisejících s pracovní pozicí „Stříhači textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“ vhodně vybaveno a uzpůsobeno. Z fotodokumentace pořízené policejní hlídkou při prověrkách nebytových prostor na adrese místa výkonu práce účastníka řízení bylo beze vší pochybnosti zjištěno, že je nebytový prostor prázdný, nenacházejí se v něm žádné nástroje umožňující činnost k šití.

Na základě zjištěných skutečností následně správní orgán dne 08. 09. 2021 požádal o poskytnutí součinnosti společnost W. Wülfing CZ s.r.o., spočívající ve sdělení informací o charakteru spolupráce se společností Služby Liberec s.r.o. a to žádost o zaslání objednávek, které byly vystaveny společností Služby Liberec s.r.o.

Dne 23. 09. 2021 obdržel správní orgán vyjádření dotazované společnosti, v němž uvádí, že s firmou Služby Liberec s.r.o. má společnost uzavřena dohodou o odkupu zboží II. jakosti, které tato firma bude přešívát z německé velikosti na českou. Tuto činnost mají plávanou ve své provozovně na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou a jde o projekt firmy Služby Liberec s.r.o., ve kterém bude společnost W. Wülfing CZ s.r.o. figurovat pouze jako dodavatel textilního zboží. Ke svému vyjádření doložila společnost Rámcovou smlouvu o dílo ze dne 03. 08. 2020 uzavřenou se společností Služby Liberec s.r.o., jejímž předmětem je také výroba textilií, textilních výrobků, oděvů a oděvních doplňků. Dále byla doložena Smlouva o nájmu prostor sloužících podnikání uzavřená dne 03. 08. 2020 se společností Služby Liberec s.r.o. jejímž předmětem je pronájem 5 šicích strojů na šití ložního prádla v nemovitosti Dětřichov 300, 464 01. Dále byly doloženy Objednávky č. 1/2021 – 08/2021 jejímž předmětem je šití na adrese Dětřichov 300, 464 01. Z předložených náležitostí ovšem vyplývá pouze to, že budoucí zaměstnavatel účastníka řízení má pronajaté prostory a stroje v nemovitosti na adrese Dětřichov 300, 464 01.

Dle § 46 odst. 6 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f) téhož zákona.

Dle § 56 odst. 1 písm. j) zák. č. 326/1999 Sb. dlouhodobé vízum, s výjimkou víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území z důvodu podle § 33 odst. 3, ministerstvo cizinci neudělí, jestliže pobyt



cizince na území není v zájmu České republiky nebo je zjištěna jiná závažná překážka pobytu cizince na území.

Správní orgán na základě shora zjištěných skutečností dospěl k závěru, že vydání zaměstnanecké karty účastníkovi řízení brání jiná závažná překážka, spočívající v nemožnosti výkonu práce na požadované pracovní pozici „Stříhači textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“, resp. ve sjednaném a opakovaně potvrzeném místě výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou. Zaměstnaneckou kartu účastníku řízení tak nelze vydat, neboť tento by v zásadě nemohl plnit účel svého pobytu na území, tedy výkon činnosti na pracovní pozici „Stříhači textilu, kůží a podobných materiálů (75323)“ s místem výkonu práce na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou.

Zjištěné skutečnosti nasvědčují tomu, že účastník řízení bude pro společnost Služby Liberec s.r.o. vykonávat práci na adrese Děřichov 300, 464 01 (protože v místě výkonu práce účastníka řízení na adrese Podhorská 589/41, 466 01 Jablonec nad Nisou se nenachází žádné prostory pro výkon požadovaného zaměstnání), tedy na jiném než původně avizovaném místě výkonu práce.

Nutno poznamenat, že zák. č. 326/1999 Sb. nijak nedefinuje, co je třeba rozumět pod pojmem „jiná závažná překážka“ či „závažná překážka“. Je nepochybné, že pojmem „jiná závažná překážka pobytu cizince na území“, který je uveden v § 56 odst. 1 písm. j) zák. č. 326/1999 Sb., je bezesporu myšlena skutečnost, která je odlišná od ostatních konkrétněji vymezených důvodů pro neudělení (nevydání) povolení k dlouhodobému pobytu uvedených v § 56 odst. 1 písm. a)-i) a k)-m) a v odst. 2 téhož ustanovení zák. č. 326/1999 Sb. a že jde o skutečnost, která je obdobně závažná.

Pojem „závažná překážka pobytu cizince na území“ je pak tzv. neurčitým pojmem právním, jehož obsah je třeba vymezit s ohledem na konkrétní případ a jeho okolnosti, s ohledem na smysl zákonného ustanovení, v němž je použit a konečně i vzhledem k právní úpravě upravující příslušnou oblast právních vztahů. Tedy v našem případě jde o právní úpravu pobytu cizinců na území ČR. V neposlední řadě je při tomto vymezení nutno dbát základních zásad postupu správních orgánů, jak jsou vymezeny ve správním řádu.

Správní orgán v této souvislosti uvádí, že podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 01. 2012, č. j. As 80/2011-69, je tzv. jiná závažná překážka pobytu ve smyslu zák. č. 326/1999 Sb. typický neurčitý právní pojem: „*Takový pojem zahrnuje jevy nebo skutečnosti, které nelze obecně zcela přesně právně definovat. Jejich obsah se může měnit, např. v závislosti na čase a místě aplikace právního předpisu. Zákonodárce tak vytváří správnímu orgánu prostor, aby zhodnotil, zda konkrétní případ lze podřadit pod neurčitý právní pojem či nikoliv.*“

Základní zásadou při postupu správních orgánů je ve smyslu ustanovení § 2 odst. 4 správního řádu povinnost správního orgánu volit takové řešení věci, které je v souladu s veřejným zájmem. Avšak pojem „veřejný zájem“ rovněž není správním řádem nijak definován ani blíže vymezen, nicméně lze bezesporu dovodit již ze slova „veřejný“, že se jedná o zájem společný většině osob. Těchto zájmů může být značné množství a obvykle jsou vyjádřeny v jednotlivých právních předpisech. Takovým základním zájmem veřejným je bezpochyby zájem, aby byly dodržovány zákony České republiky, jakož i jiné právní předpisy České republiky nebo mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, a stejně tak, aby právní normy v nich obsažené nebyly ze strany subjektů práva obcházeny.

V tomto smyslu tedy podle názoru správního orgánu konstituuje jinou závažnou překážku pobytu cizince na území situace, kdy bylo správním orgánem v rámci provedeného šetření zjištěno, že účastník řízení by po svém příjezdu na území České republiky měl vykonávat činnost v rámci sjednané pracovní pozice v místě, kde to s ohledem na stav a zejména uzpůsobení příslušného prostoru, resp. jeho takřka absolutní nevybavenost, není možné. Dle názoru správního orgánu – a to zcela v souladu se všemi skutečnostmi a okolnostmi zjištěnými v průběhu správního řízení o žádosti účastníka řízení – je proto více než pravděpodobné, že se nejedná o skutečné místo výkonu práce účastníka řízení. Právě v této skutečnosti (a za daných okolností) spatřuje správní orgán jinou závažnou překážku pobytu účastníka řízení na území České republiky.

Přitom má-li správní orgán postupovat v souladu s veřejným zájmem, pak při zásadních pochybnostech o zaměstnávání účastníka řízení zaměstnaneckou kartu vydat nemůže. Toto je i případ žádosti účastníka řízení.



Po shromáždění podkladů pro vydání rozhodnutí správní orgán v souladu s § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) vyzval účastníka řízení prostřednictvím písemnosti č.j. OAM-22996-15/ZM-2021 ze dne 13. 10. 2021 k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí a případně navrhnout jejich doplnění, a to ve lhůtě 10 dnů od doručení. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána u zastupitelského úřadu, učinil správní orgán součástí výzvy dle § 36 odst. 3 správního řádu seznam podkladů, ze kterých bude vycházet, a co je jejich podstatným obsahem. Předmětná písemnost byla účastníku doručena dne 08. 11. 2021. V poskytnuté lhůtě a ani do dnešního dne se účastník řízení k podkladům pro vydání rozhodnutí o jeho žádosti nevyjádřil. Vzhledem k tomu, že vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je právem účastníka řízení a nikoliv však jeho povinností, přistoupil správní orgán k vydání tohoto rozhodnutí.

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty uvedený v § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. j) zák. č. 326/1999 Sb., tedy existence jiné závažné překážky pobytu účastníka řízení na území České republiky.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



**Mgr. Gabriela Uhříková**  
vedoucí Oddělení pro pracovní migraci II.

