

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

| | |
|-------------------------------|----------|
| Generální konzulát ČR LVOV | |
| Vyvěšeno dne | 1.10.22 |
| Svěšeno dne | 17.10.22 |

MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci III
Berní 2261/1, 400 01, Ústí nad Labem

Č. j.: OAM-95870-23/ZM-2021

Ústí nad Labem 10.08.2022
Počet listů 4

Žadatel (pan): HORBAN Vladyslav
nar. 25.09.1999
stát. přísl. Ukrajina
bytem: Verkhnedniprovsk, prospekt Shevchenko 17/19, Dnipropetrovska obl., 51600 UKR

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zák. č. 326/1999 Sb.), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 03.12.2021 podal pan **HORBAN Vladyslav**, nar. **25.09.1999**, st. příslušnost **Ukrajina**, bytem v zemi původu Verkhnedniprovsk, prospekt Shevchenko 17/19, Dnipropetrovska obl., 51600 UKR (dále jen jako „účastník řízení“), takto:

žádost se z a m í t á
a zaměstnanecká karta se dle ust. § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á ,
neboť účastník řízení nesplňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Odůvodnění:

Dne 03.12.2021 podal účastník řízení u Zastupitelského úřadu ČR ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty z důvodu uvedeného v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb.

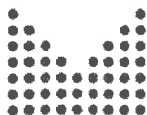
Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v ust. 42g odst. 2.

Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud

- a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty,
- b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a
- c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.



Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele DIAMANT UNIPOOL s. r. o., se sídlem Bynina 186, 757 01, Valašské Meziříčí, které je součástí centrální evidence volných pracovních míst pod č. 23 098 920 789. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Montážní dělníci výrobků z pryže a plastů (82192)“. K žádosti účastník řízení přiložil smlouvu o budoucí pracovní smlouvě ze dne 20.09.2021, ze které vyplývá, že tento bude u výše uvedeného zaměstnavatele zaměstnán na plný pracovní úvazek a za měsíční mzdu, která nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy. Dle údajů v této smlouvě bude účastník řízení vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci jako Operátor výroby.

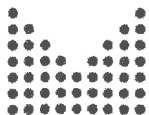
Na tomto místě je vhodné uvést, že Český statistický úřad podle § 19 odst. 2 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů, zavedl Klasifikaci zaměstnání (dále jen „klasifikace CZ-ISCO“). Klasifikace CZ-ISCO je národní statistická klasifikace vypracovaná na základě mezinárodního standardu International Standard Classification of Occupations (ISCO-08), jehož tvůrcem je Mezinárodní organizace práce (ILO) a byla zveřejněna ve Sbírce zákonů ČR pod sdělením č. 206/2010 Sb., o zavedení Klasifikace zaměstnání (CZ-ISCO). Pomocí předmětné klasifikace zaměstnání či povolání je vymezeno každé volné pracovní místo, které je zaměstnavatelem ohlašováno příslušné krajské pobočce Úřadu práce ČR, které se případně může stát součástí evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Dle ustanovení § 37a odst. 1 zákona o zaměstnanosti centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty a centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelů modré karty, vedené ministerstvem, obsahují údaje uvedené v § 37 téhož zákona. Dle § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti se volným pracovním místem obsaditelným držitelem zaměstnanecké karty rozumí pracovní místo, které nebylo obsazeno do 30 dnů od jeho oznámení krajské pobočce Úřadu práce, s výjimkou pracovních míst úředníků územních samosprávních celků a služebních míst státních zaměstnanců. Se zařazením pracovního místa do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty musí zaměstnavatel udělit souhlas. Dle odstavce 7 citovaného ustanovení ministerstvo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty nebo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelů modré karty nezařadí nebo z evidence vyřadí volné pracovní místo u zaměstnavatele, pokud

- a) zaměstnavateli byla v období posledních 4 měsíců pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce,
- b) volné pracovní místo lze s ohledem na požadovanou kvalifikaci nebo dostatek volných pracovních míst obsadit jinak,
- c) na majetek tohoto zaměstnavatele byl na základě pravomocného rozhodnutí soudu prohlášen konkurs a tento konkurs doposud nebyl zrušen, nebo
- d) zaměstnavateli byla v posledních 3 měsících pravomocně uložena pokuta vyšší než 50 000 Kč za porušení povinnosti vyplývající z pracovněprávních předpisů nebo za porušení povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů, jejichž dodržování kontroluje Státní úřad inspekce práce nebo oblastní inspektorát práce.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu bylo nepochybně zjištěno, že žadatel hodlá být zaměstnán na pracovní pozici uvedené v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty pod číslem volného místa 23 098 920 789. Správní orgán však nahlédnutím do této evidence zjistil, že toto pracovní místo bylo dne 25.01.2022 vyřazeno z nabídky z důvodu uložení pokuty zaměstnavateli ke dni 18.11.2021 za umožnění výkonu nelegální práce ve



smyslu § 5 odst. e) bod 1 zákona o zaměstnanosti. Jedná se o přestupek podle § 140 odst. 1 písm. c) zákona o zaměstnanosti. Zaměstnavateli byla uložena pokuta ve výši 95.000,- Kč s datem nabytí právní moci k 31.12.2021. Zaměstnaneckou kartu na toto místo tedy nelze vydat.

Dle § 37a odst. 7 písm. a) zákona o zaměstnanosti Ministerstvo práce a sociálních věcí do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty nebo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé modré karty nezařadí nebo z evidence vyřadí volné pracovní místo, pokud zaměstnavateli byla v posledních 4 měsících pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce.

Pracovní místo, jehož číselné označení v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty, účastník řízení do své žádosti uvedl, tedy bylo z této evidence ke dni 25. 01. 2022 vyřazeno a to v souladu s § 37a odst. 7 písm. a) zákona o zaměstnanosti (zákon č. 435/2004 Sb.) a již není její součástí. Informace o vyřazení volného pracovního místa je součástí spisového materiálu pod č. j. OAM-95870-15/ZM-2021.

S ohledem na výše uvedené tak správní orgán dospěl k závěru, že účastník nespĺňuje podmínku pro vydání zaměstnanecké karty uvedenou v § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Dle § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o vydání zaměstnanecké karty oprávněn podat cizinec, pokud je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty.

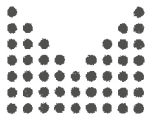
Účastník řízení do žádosti uvedl číselné označení pracovního místa, které bylo uvedeno v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty, na němž hodlá být zaměstnán, a tím vymezil předmět své žádosti, poměrně jednoznačným způsobem. Ovšem toto místo již v současnosti není součástí centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty. Naopak z údajů uvedených v této evidenci vyplývá, že toto místo bylo z této evidence z důvodu uvedeného v § 37a odst. 7 písm. a) zákona o zaměstnanosti vyřazeno.

Podle ustanovení § 46 odst. 6 zákona o pobytu cizinců pro zaměstnaneckou kartu platí obdobně odst. 1 věta druhá a § 55 odst. 1, § 58 odst. 3 a § 62 odst. 1 vztahující se na dlouhodobé vízum. Ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává

- a) z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f),
- b) nespĺňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4,
- c) jestliže jde o žádost o vydání zaměstnanecké karty podanou cizincem uvedeným v § 42g odst. 6 a Úřad práce České republiky – krajská pobočka nebo pobočka pro hlavní město Prahu vydal závazné stanovisko, že další zaměstnávání cizince nelze vzhledem k situaci na trhu práce povolit,
- d) je-li zaměstnavatel cizince podle § 178f nespolehlivý,
- e) pokud cizinec vykonával nelegální práci, nebo
- f) jde-li o agenturní zaměstnávání a jedná se o takový druh práce, který agentura práce nemůže formou dočasného přidělení k výkonu práce u uživatele zprostředkovávat.

V případě účastníka řízení byl tedy zjištěn, důvod pro nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. b) zákona č. 326/1999 Sb., neboť v jeho případě není splněna podmínka uvedená v § 42g odst. 2 písm. a) téhož zákona, když účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici či místě, které již součástí centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty není.

Z tohoto důvodu správní orgán ve smyslu § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vyrozuměl dne 20.04.2022 účastníka řízení o možnosti seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a vyjádřit se k nim, a to ve lhůtě 20 dnů od doručení písemnosti. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána u zastupitelského úřadu, učinil správní orgán součástí výzvy dle § 36 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb. i seznam podkladů, ze kterých bude vycházet, a co je jejich podstatným obsahem. Toto vyrozumění bylo účastníku řízení doručeno dne 17.07.2022 veřejnou vyhláškou na Zastupitelském úřadě ve Lvově. V poskytnuté lhůtě a ani do dnešního dne se



účastník řízení k podkladům pro vydání rozhodnutí o jeho žádosti nevyjádřil. Vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je právem účastníka řízení a nikoliv jeho povinností, a proto správní orgán není povinen takového vyjádření vyčkávat.

Závěrem správní orgán uvádí, že si je vědom aktuální bezpečnostní situace na Ukrajině, nicméně tato situace nemůže být důvodem, pro který by správní orgán v přímém rozporu se zákonem rozhodl o vydání povolení k pobytu. Správní orgán připomíná, že zákon o pobytu cizinců pro případy, kdy cizinci brání ve vycestování do země původu objektivní překážka, tedy například překážka v podobě důvodné obavy z ohrožení života v případě návratu do země původu, upravuje možnost získat dlouhodobé vízum za účelem strpění pobytu na území. Ostatně toto potvrzují i závěry Nejvyššího správního soudu uvedené v rozsudku ze dne 27. 08. 2015, č. j. 6 Azs 163/2015 – 38, kde tento soud uvedl: „Je-li následně – v důsledku povinnosti opustit území státu – ve hře ohrožení nějakých základních práv (např. práva na život, práva nebýt podroben mučení nebo nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání, nebo koneckonců i práva na respektování soukromého a rodinného života), slouží k jejich ochraně jiné právní prostředky (poskytnutí mezinárodní ochrany, jiné pobytové tituly, např. za účelem strpění pobytu pro existenci překážek vycestování atp.).“

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti o vydání zaměstnanecké karty dle ust. § 46 odst. 6 písm. b), když v případě účastníka řízení není naplněna podmínka uvedená v § 42g odst. 2 písm. a) téhož zákona.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



Ing. Denisa Zyková
vedoucí oddělení