



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1. 12. 2022
Svěšeno dne	17. 12. 2022

## MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky  
Oddělení pro pracovní migraci II.  
Hněvkovského 30/65, 617 00 BRNO

Č.j.: OAM-90568-17/ZM-2021

Brno, 30. 08. 2022

Počet listů: 2

### Pan

**BORYSENKO Volodymyr**

nar. 18. 10. 1994

státní příslušnost: **Ukrajina**

bytem v zemi původu: **Kotsiubynskoho 126, BORYSPIL, 083 01, Kyiv reg., Ukrajina**

## ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění účinném pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 19. 11. 2021 podal pan **BORYSENKO Volodymyr, nar. 18. 10. 1994**, st. příslušnost **Ukrajina** (dále jen „účastník řízení“), takto:

### **ž á d o s t   s e   z   a   m   í   t   á**

**a zaměstnanecká karta se dle ust. § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb.,  
n e v y d á , n e b o ť   ú č a s t n í k   ř í z e n í   n e s p l ň u j e   p o d m í n k u   u v e d e n o u  
v § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb.**

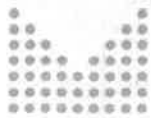
### **Odůvodnění:**

Dne 19. 11. 2021 podal účastník řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) pod číslem 21 989 860 716; žádost účastníka řízení byla v této evidenci zaregistrována pod číselným označením 3 916 272 375.

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. Dle ust. § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o vydání zaměstnanecké karty oprávněn podat cizinec, pokud a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty, b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména:

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,



2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě, u zaměstnavatele společnosti VKP Transport s.r.o., IČ: 043 60 583, se sídlem na adrese Luční čtvrť 1867, 686 03 Staré Město, které je součástí EVPM pod č. 21 989 860 716. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Řidiči tahačů (83322)“. V EVPM je dále volné pracovní místo vymezeno požadavkem zaměstnavatele na odbornou způsobilost uchazeče o toto zaměstnání. Přesněji zaměstnavatel požaduje „řidičský průkaz skupina C a E“.

V řízení o žádosti byla předložena Pracovní smlouva uzavřená dne 12. 11. 2021, ze které vyplývá, že účastník řízení bude pracovat pro zaměstnavatele společnost VKP Transport s.r.o., IČ: 043 60 583 jako řidič nákladního automobilu o celkové hmotnosti do i nad 12 tun. V požadavcích v EVPM je u volného pracovního místa pod č. 21 989 860 716 uvedeno, že zaměstnavatel od svého budoucího zaměstnance požaduje minimální odbornou způsobilost ve formě „řidičského průkazu – řízení nákladních automobilů – skupina C a řidičský průkaz – řízení motorových vozidel s přívěsem – skupina E“. K žádosti však v rozporu s ust. § 42h odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb. nebyl doložen doklad prokazující minimální odbornou způsobilost, kterou dle EVPM požaduje zaměstnavatel. Resp. žadatelem předložený doklad „řidičský průkaz č. BAH 217236“, vydaný pro skupiny A, B, C1, C neodpovídá požadavku zaměstnavatele ve formě řidičského průkazu sk. C+E tak, jak jej tento specifikuje v EVPM u volného pracovního místa č. 21 989 860 716.

Z tohoto důvodu a v souladu s § 45 odst. 2 zák. č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 500/2004 Sb.“), správní orgán prostřednictvím výzvy k odstranění vad žádosti ze dne 14. 12. 2021, vedené pod č.j. OAM-90568-8/ZM-2021, účastníka řízení upozornil na skutečnost, že dokumenty, které předložil jako doklad prokazující odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání, nesplňují prokázání požadavku zaměstnavatele „řidičský průkaz sk. C+E“ tak, jak jej tento specifikuje v EVPM u volného pracovního místa pod č. 21 989 860 716. Správní orgán účastníka řízení rovněž uvědomil o tom, jakým způsobem lze vytykanou vadu žádosti odstranit, jakož i o následcích jeho případného neodstranění a za tímto účelem mu stanovil lhůtu 10 dnů od doručení výzvy. Účastník řízení doložil dne 16. 02. 2022 na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově „řidičský průkaz č. BAH 217236“, vydaný pro skupiny A, B, C1, C.

Dle § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. je předpokladem vydání zaměstnanecké karty skutečnost, že cizinec má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva. Toto ustanovení dále za slovem „zejména“ obsahuje příkladný výčet toho, co je třeba rozumět odbornou způsobilostí, tedy především, že cizinec má zaměstnavatelem požadované vzdělání, odbornou kvalifikaci vyžadovanou právním předpisem nebo splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Zaměstnavatel při ohlášení volného pracovního místa č. 21 989 860 716 na pozici Řidiči tahačů (83322) v souladu s § 37 zákona o zaměstnanosti uplatnil následující předpoklady a požadavky pro zastávání pracovní pozice. Požadavek na doložení odborné způsobilosti uchazeče o toto volné pracovní místo vyznačil, jako „řidičský průkaz sk. C a E“. Toto vyplývá především z informací o volnému pracovnímu místu č. 21 989 860 716 získaných z EVPM, které při podání žádosti o zaměstnaneckou kartu správní orgán učinil součástí správního spisu pod č. j.: OAM-90568-4/ZM-2021 a OAM-90568-16/ZM-2021.

Správní orgán ke dni 11. 12. 2021 (opakovaně dne 27. 08. 2022) nahlédnutím do EVPM zjistil, že u volného místa č. 21 989 860 716, na němž hodlá být účastník řízení zaměstnáván, je nadále zaměstnavatelem požadováno řidičský průkaz skupiny C a E.



Ve smyslu § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. odborná způsobilost musí vyplývat z charakteru zaměstnání, případně ji musí stanovit mezinárodní smlouva. Správní orgán se tedy zabýval otázkou, zda odborná způsobilost, vyžadovaná zaměstnavatelem skutečně vyplývá z charakteru zaměstnání. Za tímto účelem správní orgán využil Národní soustavy povolání, jejíž tvorbu ve smyslu § 6 zákona o zaměstnanosti zabezpečuje ministerstvo práce a sociálních věcí a tuto zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup. Tato databáze obsahuje mimo stručného popisu povolání a pracovní činnosti, také předpoklady pro výkon tohoto povolání, zejména pak předpoklady kvalifikační, odborné a zdravotní.

V souvislosti s posledně uvedeným je třeba dodat, že ohlášené volné pracovní místo je určeno charakteristikami uvedenými v § 37 zákona o zaměstnanosti, tedy včetně zaměstnavatelem požadované odborné způsobilosti. Pouze volné pracovní místo s těmito charakteristikami, bylo podrobeno tzv. testu trhu práce. Výlučně takto vymezené volné pracovní místo se stalo součástí EVPM postupem předpokládaným v § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti. Ve smyslu výše uvedených ustanovení zákona o zaměstnanosti jsou definičním znakem volného pracovního místa uvedeného v EVPM rovněž požadavky zaměstnavatele.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu bylo nepochybně zjištěno, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v EVPM pod č. 21 989 860 716. U tohoto místa je však zaměstnavatelem uveden požadavek, aby budoucí zaměstnanec disponoval minimálně řidičským průkazem sk. C+E.

Dle § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydá, nesplňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4 téhož zákona.

Na základě shora zjištěného stavu věci správní orgán dospěl k závěru, že účastník řízení nesplňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb., když ani po výzvě správního orgánu neprokázal, že má zaměstnavatelem požadovanou odbornou způsobilost, tedy „řidičský průkaz sk. C a E“.

S ohledem na výše uvedené správní orgán vyrozuměl dne 12. 04. 2022 ve smyslu § 36 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb., správního řád, ve znění pozdějších předpisů, účastníka řízení o možnosti seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a vyjádřit se k nim. Předmětná písemnost se nicméně vrátila prostřednictvím poštovní služby na Ukrajině zastupitelskému úřadu ve Lvově zpět jako nedoručená. Na základě této skutečnosti byla písemnost č.j. OAM-90568-14/ZM-2021 vyvěšena dne 01. 08. 2022 na úřední desce Generálním konzulátu České republiky ve Lvově. K sejmutí písemnosti z úřední desky Generálním konzulátu České republiky došlo dne 17. 08. 2022. Účastník řízení si po dobu, kdy byla písemnost vyvěšena, tuto písemnost nepřevzal a s ohledem na § 25 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb. se nicméně písemnost považuje patnáctým dnem po vyvěšení za doručenou. Vzhledem k tomu, že vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je právem účastníka řízení a nikoliv však jeho povinností, přistoupil správní orgán k vydání tohoto rozhodnutí.

Dne 24. 02. 2022 obdržel správní orgán sdělení od budoucího zaměstnavatele účastníka řízení společnosti VKP Transport s.r.o. V písemnosti se uvádí, že v případě pana Volodymyra Borysenka, který je aktuálně držitelem řidičského průkazu skupiny C společnost VKP Transport s.r.o. zajistí a uhradí kurz autoškoly, za účelem rozšíření řidičského průkazu o skupinu E. Dále uvádí, že i kdyby k rozšíření řidičského oprávnění o skupinu E nedošlo, pak společnost provozuje rovněž vozidla do 12 tun celkové hmotnosti, resp. taková vozidla, k jejichž řízení postačí řidičské oprávnění pro skupinu C. Správní orgán se ke sdělení vyjadřuje takto - z údajů uvedených v EVPM pod č. 21 989 860 716 však vyplývá, že řidičský průkaz sk. C+E je požadavkem a nikoli pouze výhodou.

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty dle ust. § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb., když účastník řízení nesplňuje podmínku odborné způsobilosti k výkonu požadovaného zaměstnání.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.



**Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do **15 dnů** ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



**Mgr. Gabriela Uříšková**  
vedoucí Oddělení pro pracovní migraci II.