



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

OAM-32421/ZM-2021

MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci II.
Hněvkovského 30/65, 617 00 Brno

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1. 12. 2022
Svěšeno dne	17. 12. 2022

Č. j.: OAM-32421-11/ZM-2021

Brno, 22. 08. 2022
Počet listů: 2

Pan
HUDACHKOV Mykhailo
nar. 26. 10. 1971
státní příslušnost: Ukrajina
bytem: Myru 7/9, 20 251 Vatutine, Cherkaska oblast, Ukrajina

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) dle znění zák. č. 326/1999 Sb. účinného do 01. 08. 2021, a to v souladu s čl. II odst. 1 zák. č. 274/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. (dále jen zák. č. 326/1999 Sb.), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 20. 04. 2021 podal pan HUDACHKOV Mykhailo, nar. 26. 10. 1971, st. příslušnost Ukrajina, bytem v zemi původu Myru 7/9, 20 251 Vatutine, Cherkaska oblast, Ukrajina (dále jen jako „účastník řízení“), takto:

ž á d o s t s e z a m í t á

a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á , n e b o ť c i z i n e c n e s p l ů j e p o d m í n k u u v e d e n o u v § 42 g o d s t. 2 p í s m. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Odůvodnění:

Dne 20. 04. 2021 podal účastník řízení u Zastupitelského úřadu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty pod číslem 20 138 020 718.

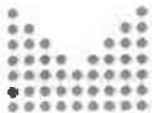
Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud

a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty,

b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a

c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva.



Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 285 17 504, se sídlem Masarykova 549/32, 268 01 Hořovice. K žádosti účastník řízení přiložil Smlouvu o smlouvě budoucí pracovní ze dne 08. 04. 2021, ze které vyplývá, že tento bude u výše uvedeného zaměstnavatele zaměstnán na plný pracovní úvazek a za měsíční mzdu, která nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy. Dle údajů v této smlouvě bude účastník řízení vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci jako Řidič mezinárodní kamionové dopravy s místem výkonu Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha. K žádosti účastník řízení uvedl označení čísla volného místa, které je součástí centrální evidence volných pracovních míst pod č. 20 138 020 718. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u zaměstnavatele Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 060 69 771, se sídlem Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha.

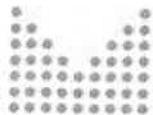
Na tomto místě je vhodné uvést, že Český statistický úřad podle § 19 odst. 2 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů, zavedl Klasifikaci zaměstnání (dále jen „klasifikace CZ-ISCO“). Klasifikace CZ-ISCO je národní statistická klasifikace vypracovaná na základě mezinárodního standardu International Standard Classification of Occupations (ISCO-08), jehož tvůrcem je Mezinárodní organizace práce (ILO) a byla zveřejněna ve Sbírce zákonů ČR pod sdělením č. 206/2010 Sb., o zavedení Klasifikace zaměstnání (CZ-ISCO). Pomocí předmětné klasifikace zaměstnání či povolání je vymezeno každé volné pracovní místo, které je zaměstnavatelem ohlašováno příslušné krajské pobočce Úřadu práce ČR, které se případně může stát součástí evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Dle ustanovení § 37a odst. 1 zákona o zaměstnanosti centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty a centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty, vedené ministerstvem, obsahují údaje uvedené v § 37 téhož zákona. Dle § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti se volným pracovním místem obsaditelným držitelem zaměstnanecké karty rozumí pracovní místo, které nebylo obsazeno do 30 dnů od jeho oznámení krajské pobočce Úřadu práce, s výjimkou pracovních míst úředníků územních samosprávných celků a služebních míst státních zaměstnanců. Se zařazením pracovního místa do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty musí zaměstnavatel udělit souhlas. Dle odstavce 6 citovaného ustanovení ministerstvo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty nebo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty nezařadí nebo z evidence vyřadí volné pracovní místo u zaměstnavatele, pokud a) zaměstnavateli byla v období posledních 12 měsíců pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce, nebo b) volné pracovní místo lze s ohledem na požadovanou kvalifikaci nebo dostatek volných pracovních sil obsadit jinak.

Ve smyslu výše uvedených ustanovení zákona o zaměstnanosti, je definičním znakem volného pracovního místa uvedeného v evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty identifikace zaměstnavatele. Správní orgán tedy musí při posuzování žádosti mimo jiné zkoumat to, zda zaměstnavatel, u kterého má být cizinec - žadatel podle pracovní smlouvy zaměstnáván je skutečně shodný se zaměstnavatelem uvedeným v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu bylo nepochybně zjištěno, že žadatel hodlá být zaměstnán na pracovní pozici uvedené v Evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty pod číslem volného místa 20 138 020 718. Toto volné pracovní místo je, pokud jde o identifikaci zaměstnavatele vyhrazeno pro společnost Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 060 69 771, se sídlem Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha. Správnímu orgánu však byla předložena Smlouva o



smlouvě budoucí pracovní ze dne 08. 04. 2021, která je uzavřena mezi účastníkem řízení a společností Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 285 17 504, se sídlem Masarykova 549/32, 268 01 Hořovice

Již na první pohled tedy existuje mezi zaměstnavatelem, jak je uveden v centrální evidenci volných pracovních míst a zaměstnavatelem, u kterého má podle předložené smlouvy o smlouvě budoucí pracovní účastník řízení vykonávat pracovní poměr, resp. žadatel má podle pracovní smlouvy být zaměstnán u společnosti Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 285 17 504, se sídlem Masarykova 549/32, 268 01 Hořovice, ačkoliv, jak plyne z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu, číslo volného místa v centrální evidenci volných pracovních míst je vyhrazeno pro společnost Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 060 69 771, se sídlem Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha.

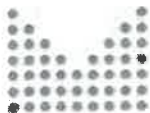
Vzhledem k těmto skutečnostem správní orgán vyzval účastníka řízení dne 25. 05. 2021 a upozornil jej, že volné pracovní místo v centrální evidenci volných pracovních míst, které uvedl do úředního tiskopisu je obsazené společností Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 060 69 771 a neodpovídá tak zaměstnavateli Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 285 17 504, s kterým účastník řízení uzavřel smlouvu o smlouvě budoucí pracovní. Tato výzva k odstranění vad žádosti (OAM-32421-3/ZM-2021) ze dne 25. 05. 2021 se vrátila na GK ve Lvově jako nedoručená. Následně byla dne 01. 08. 2021 vyvěšena na úřední desce GK Lvov, svěřena byla dne 17. 08. 2021.

Vzhledem k tomuto rozporu mezi údaji v předložené pracovní smlouvě a údaji uvedenými k volnému pracovnímu místu správní orgán dne 20. 08. 2021 vyrozuměl účastníka řízení o možnosti vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí a uvědomil jej, že v případě, že hodlá být skutečně zaměstnáván u zaměstnavatele v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty pod č. 20 138 020 718, je třeba, aby toto vyplývalo i z předložené pracovní smlouvy. Tato písemnost (ve spisovém materiálu pod OAM-32421-7/ZM-2021) se vrátila na GK ve Lvově jako nedoručená. Následně byla dne 01. 11. 2021 vyvěšena na úřední desce GK Lvov, svěřena byla dne 17. 11. 2021. Žadatel se k písemnosti nijak nevyjádřil, a to ani do dnešního dne. Správní orgán konstatuje, že právo k vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí je právem účastníka, nikoliv jeho povinností.

Úřad práce ČR na základě povinností vyplývajících ze zákona o zaměstnanosti (§ 8a) soustavně sleduje a vyhodnocuje aktuální situaci na trhu práce ve svém územním regionu, když zároveň také navrhuje a provádí opatření vedoucí k ovlivnění nabídky a poptávky v oblasti pracovních sil (například formou finančního příspěvku na nově vytvořená pracovní místa pro dlouhodobě nezaměstnané žadatele o zaměstnání), když primárním cílem je samozřejmě splnění požadavků zaměstnavatelů ze strany vhodných uchazečů nebo zájemců o zaměstnání již vedenými v evidenci úřadu práce (a to jak českých státních příslušníků, tak i občanů Evropské unie). Volné pracovní místo lze proto obsadit státním příslušníkem třetího státu, teprve poté co se jej po určité dobu nepodařilo obsadit občanem ČR nebo EU (§ 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti). Identifikace zaměstnavatele dle pracovní smlouvy se tedy musí shodovat s vymezením volného pracovního místa v centrální evidenci volných pracovních míst, neboť právě na pracovní pozici k danému zaměstnavateli uvedeného v centrální evidenci volných pracovních míst a pouze na ni byl testován trh práce, resp. na toto místo byl vyhledáván vhodný uchazeč z řad občanů České republiky nebo Evropské unie.

Předloženou smlouvou o smlouvě budoucí pracovní má správní orgán za prokázané, že účastník řízení bude zaměstnán u jiného zaměstnavatele, než jak vyplývá z centrální evidence volných pracovních míst pod č. volného místa 20 138 020 718, přičemž ze smlouvy o smlouvě budoucí pracovní nepochybně vyplývá, že účastník řízení uzavřel pracovní poměr se společností Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 285 17 504, ačkoliv, jak plyne z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu, číslo volného místa v centrální evidenci volných pracovních míst je vyhrazeno pro společnost Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 060 69 771, se sídlem Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha.

S ohledem na výše uvedené tak správní orgán dospěl k závěru, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na území České republiky u jiného zaměstnavatele, než který je pod č. 20 138 020 718 uveden v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty, a který byl do uvedené evidence zařazen po provedení zátěžového testu trhu práce.



Ve smyslu § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. má být účelem pobytu cizince na území zaměstnání u jednoho ze zaměstnavatelů uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty. Toto však není účelem žádosti účastníka řízení, který ve skutečnosti žádá o vydání zaměstnanecké karty u zaměstnavatele, který není uvedena v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty a nespĺňuje tak jednu z podmínek pro vydání zaměstnanecké karty.

Podle ustanovení § 46 odst. 6 zákona o pobytu cizinců pro zaměstnaneckou kartu platí obdobně odst. 1 věta druhá a § 55 odst. 1, § 58 odst. 3 a § 62 odst. 1 vztahující se na dlouhodobé vízum. Ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává

- a) z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f),
- b) nespĺňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4,
- c) jestliže jde o žádost o vydání zaměstnanecké karty podanou cizincem uvedeným v § 42g odst. 6 a Úřad práce České republiky – krajská pobočka nebo pobočka pro hlavní město Prahu vydal závazné stanovisko, že další zaměstnávání cizince nelze vzhledem k situaci na trhu práce povolit,
- d) je-li zaměstnavatel cizince podle § 178f nespolehlivý,
- e) pokud cizinec vykonával nelegální práci, nebo
- f) jde-li o agenturní zaměstnávání a jedná se o takový druh práce, který agentura práce nemůže formou dočasného přidělení k výkonu práce u uživatele zprostředkovávat.

Správní orgán má za to, že výše popsaný stav odpovídá důvodům nevydání zaměstnanecké karty dle ustanovení § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s ustanovením § 42g odst. 2 písm. a) zákona č. 326/1999 Sb., když účastník řízení ve skutečnosti nemá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty, ale na pracovní pozici jiné v této evidenci neuvedené.

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty uvedený v zaměstnání dle § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s § 42g odst. 2 písm. a) zákona o pobytu cizinců zák. č. 326/1999 Sb.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



Mgr. Gabriela Uhřková
vedoucí oddělení pro pracovní migraci II.