

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.12.2022
Svěšeno dne	17.12.2022

MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci
P.O.Box 15,701 00 Ostrava

Č.j.: OAM-98331-22/ZM-2021

Ostrava 24. 09. 2022
Počet listů: 4

Žadatel

KULEPETOV Yaroslav

nar.: **17. 05. 1988**

státní příslušnost: **Ukrajina**

poslední bydliště v cizině: **(prov. Bohunskoho) Natiitva 11, 610 00 Charkiv, Charkovská oblast, Ukrajina**

ROZHODNUTÍ

Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky jako orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 326/1999 Sb.“) rozhodl ve správním řízení o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, podané dle ust. § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb., kterou podal pan **KULEPETOV Yaroslav**, nar. **17. 05. 1988**, státní příslušnost **Ukrajina** (dále jen „účastník řízení“) rozhodl takto:

žádost se zamítá

a zaměstnanecká karta se dle ust. § 46 odst. 6 písm. b) zákona č. 326/1999 Sb., n e v y d á, neboť žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. a) zákona č. 326/1999 Sb., tedy že účelem jeho pobytu na území je zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty.

Odůvodnění:

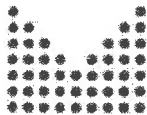
Dne 06. 12. 2021 podal žadatel u Zastupitelského úřadu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle ust. § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Žádost byla podána osobně v souladu s ustanovením § 169d odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb.

Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že žadatel hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty pod číslem 22 167 700 710, žadatelova žádost byla v této evidenci zaevidována pod číslem 3 982 322 391.

Správní orgán pro účely řízení zkoumal, zda účastník řízení splňuje podmínky, které zákon stanoví pro udělení tohoto druhu dlouhodobému pobytu.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v ust. 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud

a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty,



b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin

c) a má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,

2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpis vyžadována a

3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

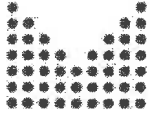
Žadatel předložil k žádosti o vydání zaměstnanecké karty náležitost ve smyslu ust. § 42h odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb. ve formě pracovní smlouvy uzavřené dne 29. 11. 2021 mezi žadatelem a zaměstnavatelem Faurecia Interiors Pardubice s.r.o., IČO: 278 48 663, se sídlem na adrese Průmyslová 537, Pardubičky, 530 03 Pardubice. Smlouva je uzavřena na dobu neurčitou, s nástupem do zaměstnání nejpozději do týdne po obdržení potvrzení o splnění podmínek pro vydání povolení k dlouhodobému pobytu – zaměstnanecké karty, druh práce: Operátor výroby, místo výkonu práce Průmyslová 537, 530 03 Pardubice. Měsíční mzda žadatele bude 20.600,-- Kč a pracovní doba bude 37,5 hodin týdně.

Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že žadatel hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě, které bylo v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty evidované pod číslem 22 167 700 710 pro zaměstnavatele Faurecia Interiors Pardubice s.r.o., IČO: 278 48 663, se sídlem na adrese Průmyslová 537, Pardubičky, 530 03 Pardubice. Dle uvedených údajů měl žadatel na tomto pracovním místě pro výše uvedeného zaměstnavatele vykonávat pracovní činnosti odpovídající klasifikaci CZ-ISCO 8219 – Montážní dělníci ostatních výrobků s místem výkonu práce Průmyslová 537, Pardubičky, 530 03 Pardubice.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Dle ustanovení § 37a odst. 1 zákona o zaměstnanosti centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty a centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty, vedené ministerstvem, obsahují údaje uvedené v § 37 téhož zákona. Dle § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti se volným pracovním místem obsaditelným držitelem zaměstnanecké karty rozumí pracovní místo, které nebylo obsazeno do 30 dnů od jeho oznámení krajské pobožce Úřadu práce, s výjimkou pracovních míst úředníků územních samosprávných celků a služebních míst státních zaměstnanců. Se zařazením pracovního místa do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty musí zaměstnavatel udělit souhlas.

Dle odstavce 7 výše citovaného ustanovení ministerstvo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty nebo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty nezařadí nebo z evidence vyřadí volné pracovní místo u zaměstnavatele, pokud



- a) zaměstnavateli byla v období posledních 4 měsíců pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce,
- b) volné pracovní místo lze s ohledem na požadovanou kvalifikaci nebo dostatek volných pracovních sil obsadit jinak,
- c) na majetek tohoto zaměstnavatele byl na základě pravomocného rozhodnutí soudu prohlášen konkurs a tento konkurs doposud nebyl zrušen
- d) zaměstnavateli byla v posledních 3 měsících pravomocně uložena pokuta vyšší než 50 000 Kč za porušení povinnosti vyplývající z pracovněprávních předpisů nebo za porušení povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů, jejichž dodržování kontroluje Státní úřad inspekce práce nebo oblastní inspektorát práce.

V průběhu správního řízení a pro účely vydání tohoto rozhodnutí vycházel správní orgán z obsahu žádosti o zaměstnaneckou kartu, včetně jejich náležitostí a z výsledků vlastního šetření.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu a dalších náležitostí této žádosti bylo nepochybně zjištěno, že žadatel hodlá být zaměstnán na pracovní pozici uvedené v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty pod číslem volného místa 22 167 700 710. Správní orgán však nahlédnutím do této evidence zjistil, že toto pracovní místo z předmětné evidence se ode dne 29. 04. 2022 nenabízí resp. je vyřazeno, protože bylo oznámeno před udělením pravomocné pokuty zaměstnavateli za umožnění výkonu nelegální práce dle ust. § 5 písm. e) bod 1 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Výše uvedené informace si správní orgán ověřil naposledy v den vydání tohoto rozhodnutí (uloženo ve spise po čj. OAM-98331-14,21/ZM-2021).

S ohledem na výše uvedené tak správní orgán dospěl k závěru, že účastník řízení nespĺňuje podmínku pro vydání zaměstnanecké karty uvedenou v § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

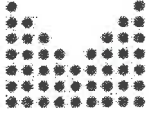
Dle § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o vydání zaměstnanecké karty oprávněn podat cizinec, pokud je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty.

Účastník řízení do žádosti uvedl číselné označení pracovního místa, které bylo uvedeno v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty, na němž hodlá být zaměstnán, a tím vymezil předmět své žádosti poměrně jednoznačným způsobem. Ovšem toto místo v současné době již není v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty evidováno jako volné, neboť z údajů uvedených v této evidenci vyplývá, že volné pracovní místo č. 22 167 700 710 se nenabízí, resp. bylo trvale vyřazeno z důvodu uložení pravomocné pokuty zaměstnavateli za umožnění výkonu nelegálního zaměstnávání.

Podle § 46 odst. 6 zák. č. 326/1999 Sb. pro zaměstnaneckou kartu platí obdobně § 55 odst. 1, § 58 odst. 3 a § 62 odst. 1 vztahující se na dlouhodobé vízum. Ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává

- a) z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f),
- b) nespĺňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4,
- c) jestliže jde o žádost o vydání zaměstnanecké karty podanou cizincem uvedeným v § 42g odst. 6 a Úřad práce České republiky – krajská pobočka nebo pobočka pro hlavní město Prahu vydal závazné stanovisko, že další zaměstnávání cizince nelze vzhledem k situaci na trhu práce povolit,
- d) je-li zaměstnavatel cizince podle § 178f nespolehlivý,
- e) pokud cizinec vykonával nelegální práci, nebo
- f) jde-li o agenturní zaměstnávání a jedná se o takový druh práce, který agentura práce nemůže formou dočasného přidělení k výkonu práce u uživatele zprostředkovávat.

Správní orgán má za to, že výše popsaný stav odpovídá důvodům nevydání zaměstnanecké karty dle ustanovení § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s ustanovením § 42g odst. 2 písm. a) zákona č. 326/1999 Sb., když žadatel hodlá být zaměstnáván na pracovním místě, které bylo v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty trvale vyřazeno.



Po shromáždění podkladů rozhodnutí správní orgán v souladu s ust. § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), vyzval účastníka řízení k seznámení s podklady pro vydání rozhodnutí č.j.: OAM-98331-17/ZM-2021 ze dne 10. 05. 2022 a vyrozuměl ho o možnosti vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí, případně navrhnout jejich doplnění. Výzva byla dle sdělení zastupitelského úřadu ze dne 14. 07. 2022 doručována prostřednictvím veřejné vyhlášky, jelikož výzva se vrátila jako nedoručitelná, a byla vyvěšena na úřední desku zastupitelského úřadu a to od 01. 08. 2022 do 17. 08. 2022. Výzva byla doručena dne 16. 08. 2022 (uloženo ve spise pod č.j.: OAM-98331-19/ZM-2021). Lhůta 20 dnů poskytnutá ve výzvě správním orgánem vypršela dne 05. 09. 2022. Na základě informací ze zastupitelského úřadu, možnosti žadatel do dnešního dne nevyužil, s podklady pro vydání rozhodnutí se neseznámil a ani se k nim nikterak nevyjádřil. Vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je však právem účastníka řízení a nikoliv jeho povinností, proto není správní orgán povinen takového vyjádření vyčkávat (uloženo ve spise č.j.: OAM-98331-20/ZM-2021).

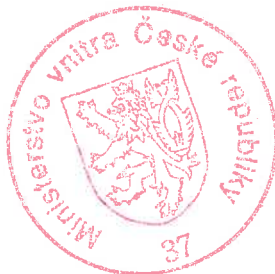
S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. b) neboť žadatel nesplňuje podmínku uvedenou v ust. 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., tedy že účelem jeho pobytu na území ČR je zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty.


Závěrem správní orgán uvádí, že si je vědom aktuální bezpečnostní situace na Ukrajině, nicméně tato situace nemůže být důvodem, pro který by správní orgán v přímém rozporu se zákonem rozhodl o vydání platnosti povolení k pobytu. Správní orgán připomíná, že zákon o pobytu cizinců pro případy, kdy cizinci brání ve vycestování do země původu objektivní překážka, tedy například překážka v podobě důvodné obavy z ohrožení života v případě návratu do země původu, upravuje možnost získat dlouhodobé vízum za účelem strpění pobytu na území. Ostatně toto potvrzují i závěry Nejvyššího správního soudu uvedené v rozsudku ze dne 27.08.2015, č. j. 6 Azs 163/2015 – 38, kde tento soud uvedl: „Je-li následně – v důsledku povinnosti opustit území státu – ve hře ohrožení nějakých základních práv (např. práva na život, práva nebýt podroben mučení nebo nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání, nebo koneckonců i práva na respektování soukromého a rodinného života), slouží k jejich ochraně jiné právní prostředky (poskytnutí mezinárodní ochrany, jiné pobytové tituly, např. za účelem strpění pobytu pro existenci překážek vycestování atp.).“

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem dospěl správní orgán k závěru, že jsou splněny zákonné podmínky pro zamítnutí žádosti o zaměstnaneckou kartu, a proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 správního řádu ve spojení s § 170b odst. 1 zákona o pobytu cizinců. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.




Mgr. Alan Stryja
zástupce vedoucího oddělení
pro pracovní migraci