

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci I.
Hněvkovského 30/65, 617 00 BRNO

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.6.2023
Svěšeno dne	17.6.2023

Č. j.: OAM-32355-13/ZM-2022

Brno, 16. března 2023
Počet listů: 2

Paní

BEREHOVA Viktoriia

nar. 06. 09. 1976

státní příslušnost: **Ukrajina**

doručovací adresa: Kropotkina 14B/3, 52200, Zhovti Vody, Dnipropetrovská oblast, Ukrajina

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný dle § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodlo o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou podala dne 09. 02. 2022 paní **BEREHOVA Viktoriia, nar. 06. 09. 1976**, státní příslušnost: **Ukrajina**, doručovací adresa: Kropotkina 14B/3, 52200, Zhovti Vody, Dnipropetrovská oblast, Ukrajina (dále jen „účastnice řízení“), takto:

ž á d o s t s e z a m í t á

a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., nevydává, neboť účastnice řízení nepředložila ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti.

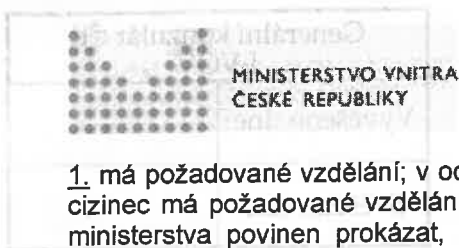
Odůvodnění:

Dne 09. 02. 2022 podala účastnice řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastnice řízení hodlá být zaměstnávána na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) pod číslem 20 372 720 754 (č. žádosti: 4 211 662 304).

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastnice řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty, b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva.

Odbornou způsobilostí se ve smyslu § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. se rozumí zejména, že cizinec:



1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z doložených náležitostí žádosti vyplývá, že účastnice řízení hodlá být zaměstnávána na volném pracovním místě u zaměstnavatele, společnosti CZECH DOORS a.s., IČ: 261 86 349, se sídlem: Štěrková 897/16, 153 00, Praha 5, které je součástí EVPM pod číslem 20 372 720 754. Dle údajů zde uvedených by účastnice řízení měla být zaměstnána u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Obsluha pil a jiných zařízení na prvotní zpracování dřeva (75210)“. K žádosti účastnice řízení předložila pracovní smlouvu a mzdový výměr, které byly uzavřeny dne 08. 07. 2021, a z nichž vyplývá, že tato bude u výše uvedeného zaměstnavatele zaměstnána na plný pracovní úvazek a za měsíční mzdu, která nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy. Dle údajů uvedených v této smlouvě bude účastnice řízení vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci jako „dělník dřevozpracující výroby, úpravář dřeva“ s místem výkonu práce na adrese Těšovice 39, 383 01.

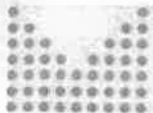
Dle § 42h odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. k žádosti o vydání zaměstnanecké karty je cizinec povinen předložit:

- a) náležitosti podle § 31 odst. 1 písm. a), d) a e),
- b) na požádání náležitosti podle § 31 odst. 3,
- c) pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí splňující podmínky uvedené v § 42g odst. 2 písm. b),
- d) doklady k prokázání odborné způsobilosti pro výkon požadovaného zaměstnání podle § 42g odst. 2 písm. c), jde-li o žádost podle § 42g odst. 2 nebo cizince uvedeného v § 42g odst. 6,
- e) povolení k zaměstnání, jde-li o žádost podle § 42g odst. 3,
- f) doklad prokazující, že se jedná o cizince uvedeného v § 98 zákona o zaměstnanosti, jde-li o žádost podle § 42g odst. 4, a
- g) v případě, že jde o agenturní zaměstnávání, doklad, který obsahuje jméno, příjmení, popřípadě rodné příjmení, státní občanství, datum a místo narození a bydliště cizince, druh práce, kterou bude cizinec jako dočasně přidělený zaměstnanec vykonávat, místo výkonu práce u uživatele a název a sídlo uživatele.

Dle § 31 odst. 1 písm. a), d) a e) zák. č. 326/1999 Sb. je cizinec povinen předložit cestovní doklad, doklad o zajištění ubytování po dobu pobytu na území a fotografie. Dle § 31 odst. 3 je cizinec na požádání dále povinen předložit a) doklad obdobný výpisu z evidence Rejstříku trestů jako podklad k posouzení trestní zachovalosti (§ 174) vydaného státem, jehož je cizinec státním občanem, jakož i státy, v nichž cizinec pobýval v posledních 3 letech nepřetržitě po dobu delší než 6 měsíců, nebo čestné prohlášení v případě, že tento stát takový doklad nevydává; doklad nelze vyžadovat od cizince mladšího 15 let, b) doklad potvrzující splnění požadavků opatření před zavlečením infekčního onemocnění.

Dle § 31 odst. 5 zák. č. 326/1999 Sb. se dokladem o zajištění ubytování rozumí doklad o vlastnictví bytu nebo domu, doklad o oprávněnosti užívání bytu anebo domu nebo písemné potvrzení osoby, která je vlastníkem nebo oprávněným uživatelem bytu nebo domu, s jejím úředně ověřeným podpisem, kterým je cizinci udělen souhlas s ubytováním. Ubytování může být zajištěno pouze v objektu, který je podle zvláštního právního předpisu označen číslem popisným nebo evidenčním, popřípadě orientačním číslem, a je podle stavebního zákona určen pro bydlení, ubytování nebo rekreaci. Pokud je písemné potvrzení o souhlasu podle věty první podáváno elektronicky, musí být podepsáno způsobem, se kterým jiný právní předpis spojuje účinky vlastnoručního podpisu.

Dle § 42g odst. 2 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o provedení práce nebo smlouvu o smlouvě budoucí, z níž musí bez ohledu na rozsah práce vyplývat: 1) že měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy, 2) týdenní pracovní doba musí činit nejméně 15 hodin. Ve smyslu § 34 zákona č. 262/2006 Sb. zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, musí být pracovní smlouva uzavřena písemně a musí obsahovat a) druh práce, který má zaměstnanec pro zaměstnavatele vykonávat, b) místo nebo místa výkonu práce, ve kterých má být práce podle písmene a) vykonávána, c) den nástupu do práce.



Dle § 55 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. náležitosti k žádosti o udělení dlouhodobého víza nesmí být starší 180 dnů, s výjimkou cestovního dokladu, matričních dokladů a fotografie cizince, pokud odpovídá jeho skutečné podobě. Cestovní doklad, matriční doklad a doklad prokazující účel pobytu je cizinec povinen předložit v originále.

V řízení o žádosti o vydání zaměstnanecké karty účastnice řízení byla předložena pracovní smlouva a mzdový výměr, které byly uzavřeny dne 08. 07. 2021 mezi účastnicí řízení a společností CZECH DOORS a.s., IČ: 261 86 349, se sídlem: Štěrková 897/16, 153 00, Praha 5. K žádosti byla rovněž předložena nájemní smlouva o nájmu bytových prostor na dobu neurčitou uzavřená dne 08. 07. 2021 mezi účastnicí řízení a společností CZECH DOORS a.s., která účastnici řízení zajišťuje ubytování na území na adrese Těšovice 39, 383 01. Jelikož účastnice řízení podala svoji žádost o vydání zaměstnanecké karty na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově dne 09. 02. 2022, jsou jí předloženy náležitosti žádosti, tedy konkrétně uvedená pracovní smlouva, mzdový výměr a nájemní smlouva o nájmu bytových prostor na dobu neurčitou starší 180 dnů, konkrétně 216 dnů od podání žádosti, a nesplňují tedy podmínku dle § 55 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb.

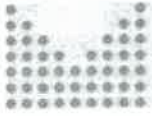
Na základě výše popsaných zjištěných skutečností správní orgán v souladu s § 45 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 500/2004 Sb.“), dne 07. 06. 2022 vyzval účastnici řízení k odstranění vad žádosti, konkrétně k doložení pracovní smlouvy, mzdového výměru a dokladu o zajištění ubytování, které nebudou starší 180 dnů od podání její žádosti o vydání zaměstnanecké karty. Uvedená výzva k odstranění vad žádosti (ve spise vedena pod č. j. OAM-32355-7/ZM-2022) byla doručena účastnici řízení prostřednictvím veřejné vyhlášky dne 16. 09. 2022. V uvedené výzvě k odstranění vad žádosti byla účastnice řízení poučena o nedostacích její žádosti, možných způsobech jejich odstranění a následcích jejich případného neodstranění, k čemuž jí správní orgán určil lhůtu 15 dnů od doručení této písemnosti. Účastnice řízení však na výzvu správního orgánu nijak nereagovala.

Dle § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo cizinci neudělí dlouhodobé vízum (a tedy ani zaměstnaneckou kartu nevydá), jestliže se cizinec na požádání ministerstva nebo zastupitelského úřadu nedostaví k pohovoru nebo nepředloží ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti o dlouhodobé vízum nebo jestliže se i přes provedení pohovoru nebo vyhodnocení předložených dokladů nepodaří tyto údaje ověřit.

Z formulace § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. vyplývá, že žádost o vydání dlouhodobého víza (a ve smyslu § 46 odst. 6 téhož zákona i žádost o vydání zaměstnanecké karty) má prokazovat splnění podmínek pro vydání tohoto pobytového oprávnění, tedy těch, které jsou v zákoně vymezeny pozitivně (podmínky pro podání žádosti, náležitosti žádosti), když je důvodem pro zamítnutí žádosti skutečnost, že účastník řízení nepředložil ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti. Z tohoto ustanovení dále vyplývá i to, že důkazní břemeno, pokud jde o prokázání splnění podmínek pro vydání výše uvedeného pobytového oprávnění, také spočívá na straně žadatele. Svědčí o tom zejména formulace: „... nepředloží ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů ...“. Správní orgán k předložení těchto dokladů účastnici řízení vyzval, poučil ji také o tom, o jaké doklady by se mělo jednat, a o možných následcích v případě, že účastnice řízení uvedené doklady nepřeλοží.

Vada podané žádosti dle správního orgánu tedy tkví v tom, že k žádosti nebyly i přes jeho výzvu doloženy všechny její zákonné náležitosti, konkrétně nebyla doložena pracovní smlouva, mzdový výměr ani doklad o zajištění ubytování, které by splňovaly podmínku dle § 55 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb., a tedy nebyly starší 180 dnů od podání žádosti o vydání zaměstnanecké karty. Vzhledem k tomu, že se jedná o náležitosti žádosti stanovené zákonem, jedná se dle správního orgánu o vadu podstatnou, neboť tato brání správnímu orgánu, aby žádost posoudil z hlediska věcného, tedy aby posoudil, zda účastnice řízení splňuje či nesplňuje podmínky stanovené zákonem pro vydání zaměstnanecké karty.

Na základě uvedeného tedy správní orgán dospěl k závěru, že v tomto řízení je naplněn důvod pro nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., neboť účastnice řízení ve stanovené lhůtě nepředložila doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti, a to konkrétně pracovní smlouvu, mzdový výměr a doklad o zajištění ubytování, které nebudou starší 180 dnů od podání její žádosti o vydání zaměstnanecké karty.



Po shromáždění podkladů pro vydání rozhodnutí správní orgán v souladu s § 36 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb. vyrozuměl dne 22. 11. 2022 účastníci řízení o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (ve spise vedeno pod č. j. OAM-32355-11/ZM-2022). Vzhledem k tomu, že žádost byla podána na zastupitelském úřadu, správní orgán učinil součástí vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí i seznam podkladů, ze kterých bude při rozhodnutí o žádosti vycházet a co je jejich podstatným obsahem. Uvedená písemnost byla doručena účastníci řízení prostřednictvím veřejné vyhlášky dne 16.02. 2023. V uvedeném vyrozumění byla účastníci řízení správním orgánem stanovena lhůta k vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí v délce 10 dnů ode dne doručení této písemnosti. Účastníci řízení však svého práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí ve stanovené lhůtě ani do dnešního dne nevyužila. Vzhledem k tomu, že vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení doplnění dokazování je právem účastnice řízení, a nikoliv její povinností, přistoupil správní orgán k vydání tohoto rozhodnutí.

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., neboť účastnice řízení nepředložila ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.

Správní orgán Vás dále informuje, že jako občanka Ukrajiny máte možnost požádat o oprávnění k pobytu na území České republiky za účelem poskytnutí dočasné ochrany ve smyslu § 2 zákona č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů. Bližší informace naleznete na stránkách správního orgánu www.mvcr.cz.




Mgr. Martina Moravcová
ministrský rada