



MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci II.
Hněvkovského 30/65, 617 00 Brno

Č.j.: OAM-2123-18/ZM-2022

Brno, 21. 03. 2023
Počet listů: 2

Pan

SHKAD Viacheslav

nar. 26. 07. 1971

stát. přísl. Ukrajina

bytem: Rosikovskaya 36/36, Mukačevo, Zakapatská oblast, 89600, Ukrajina

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.6.2023
Svěšeno dne	17.6.2023

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 13. 12. 2021 podal pan **SHKAD Viacheslav**, nar. **26. 07. 1971**, st. příslušnost **Ukrajina** (dále jen jako „účastník řízení“), takto:

žádost se z a m í t á

a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á , neboť cizinec nespĺňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Odůvodnění:

Dne 13. 12. 2021 podal účastník řízení u Generálního konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty pod číslem 19 164 640 753.

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Dle ust. § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o vydání zaměstnanecké karty oprávněn podat cizinec, pokud

a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty,

b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a

c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost



ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,

2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a

3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele, společnosti Zlínské stavby, a.s., IČ: 25317300, se sídlem K Majáku 5001, 760 01 Zlín, které je součástí centrální evidence volných pracovních míst pod č. 19 164 640 753. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ - ISCO jako „Kvalifikovaní stavební dělníci hlavní stavební výroby (71195)“. K žádosti účastník řízení přiložil smlouvu o budoucí pracovní smlouvě ze dne 07. 12. 2021, ze které vyplývá, že tento bude vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci jako „Stavební dělník“.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Dle ustanovení § 37a odst. 1 zákona o zaměstnanosti centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty a centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé modré karty, vedené ministerstvem, obsahují údaje uvedené v § 37 téhož zákona. Dle § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti se volným pracovním místem obsaditelným držitelem zaměstnanecké karty rozumí pracovní místo, které nebylo obsazeno do 30 dnů od jeho oznámení krajské pobočce Úřadu práce, s výjimkou pracovních míst úředníků územních samosprávných celků a služebních míst státních zaměstnanců. Se zařazením pracovního místa do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty musí zaměstnavatel udělit souhlas. Dle odstavce 7 citovaného ustanovení ministerstvo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty nebo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držitelé modré karty nezařadí nebo z evidence vyřadí volné pracovní místo u zaměstnavatele, pokud a) zaměstnavateli byla v období posledních 4 měsíců pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce, b) volné pracovní místo lze s ohledem na požadovanou kvalifikaci nebo dostatek volných pracovních sil obsadit jinak, c) na majetek tohoto zaměstnavatele byl na základě pravomocného rozhodnutí soudu prohlášen konkurs a tento konkurs doposud nebyl zrušen, nebo d) zaměstnavateli byla v posledních 3 měsících pravomocně uložena pokuta vyšší než 50 000 Kč za porušení povinnosti vyplývajících z pracovněprávních předpisů nebo za porušení povinnosti vyplývajících z jiných právních předpisů, jejichž dodržování kontroluje Státní úřad inspekce práce nebo oblastní inspektorát práce.

Ve smyslu výše uvedených ustanovení zákona o zaměstnanosti, je definičním znakem volného pracovního místa uvedeného v evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty místo výkonu práce. Správní orgán tedy musí při posuzování žádosti mimo jiné zkoumat to, zda pracovní pozice, na které má být cizinec - žadatel podle pracovní smlouvy zaměstnáván je skutečně shodná s pracovní pozicí uvedenou v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu bylo nepochybně zjištěno, že účastník řízení hodlá být zaměstnán na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty pod číslem volného místa 19 164 640 753. Toto volné pracovní místo je, pokud jde o místo výkonu práce, vymezeno na adrese: „Březůvky 275, 763 45 Březůvky“. Správnímu orgánu však byla předložena jako náležitost žádosti smlouva o budoucí pracovní smlouvě ze dne 07. 12. 2021, dle které je místo výkonu práce specifikováno jako „Zlín a okolí – dle zakázek společnosti Zlínské stavby a.s.“.

Již na první pohled tedy existuje rozpor mezi místem výkonu práce, jak je uvedeno v centrální evidenci volných pracovních míst a místem výkonu práce, kde má podle předložené smlouvy o budoucí pracovní smlouvě účastník řízení vykonávat své zaměstnání na jiném místě, než je uvedeno v evidenci volných



pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty pod číslem 19 164 640 753. Tedy účastník řízení má mít podle smlouvy o budoucí pracovní smlouvě místo výkonu práce u zaměstnavatele Zlínské stavby, a.s. na území: „Zlín a okolí – dle zakázek společnosti Zlínské stavby a.s.“ a nikoliv na adrese „Březůvky 275, 763 45 Březůvky“.

Vzhledem k tomuto rozporu mezi údaji v předložené smlouvě o budoucí pracovní smlouvě a údaji uvedenými k volnému pracovnímu místu, správní orgán výzvou k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí ze dne 16. 11. 2022 upozornil účastníka řízení na tento rozpor a uvědomil jej, že v případě, že hodlá-li být skutečně zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty pod č. 19 164 640 753, je třeba, aby toto vyplývalo i z předložené smlouvy o budoucí pracovní smlouvě, tedy, aby se shodovalo místo výkonu práce, kde má práci vykonávat s místem výkonu práce uvedeným v evidenci volných pracovních míst.

Úřad práce ČR na základě povinností vyplývajících ze zákona o zaměstnanosti (§ 8a) soustavně sleduje a vyhodnocuje aktuální situaci na trhu práce ve svém územním regionu, když zároveň také navrhuje a provádí opatření vedoucí k ovlivnění nabídky a poptávky v oblasti pracovních sil (například formou finančního příspěvku na nově vytvořená pracovní místa pro dlouhodobě nezaměstnané žadatele o zaměstnání), když primárním cílem je samozřejmě splnění požadavků zaměstnavatelů ze strany vhodných uchazečů nebo zájemců o zaměstnání již vedenými v evidenci úřadu práce (a to jak českých státních příslušníků, tak i občanů Evropské unie). Volné pracovní místo lze proto obsadit státním příslušníkem třetího státu, teprve poté co se jej po určitou dobu nepodařilo obsadit občanem ČR nebo EU (§ 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti). Místo výkonu práce dle pracovní smlouvy se tedy musí shodovat s vymezením volného pracovního místa v centrální evidenci volných pracovních míst, neboť právě na pracovní pozici uvedenou v centrální evidenci volných pracovních míst a pouze na ni byl testován trh práce, resp. na toto místo byl vyhledáván vhodný uchazeč z řad občanů České republiky nebo Evropské unie.

Místa výkonu práce „Zlín a okolí – dle zakázek společnosti Zlínské stavby a.s.“ a „Březůvky 275, 763 45 Březůvky“ jsou natolik rozdílná, že ani při obecnějším hodnocení je nelze zaměnit. Dle názoru správního orgánu nelze připustit, aby údaje definované na základě požadavku zaměstnavatele v centrální evidenci volných pracovních míst byly pouze formální bez toho, že by zaměstnanec práci skutečně vykonával na uvedeném místě, resp. aby namísto toho vykonával práci jinde.

S ohledem na výše uvedené tak správní orgán dospěl k závěru, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na území České republiky s jiným místem výkonu práce, než které je pod č. 19 164 640 753 uvedeno v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty, a které bylo do uvedené evidence zařazeno po provedení zátěžového testu trhu práce.

Podle ustanovení § 46 odst. 6 zák. č. 326/1999 Sb. pro zaměstnaneckou kartu platí obdobně § 55 odst. 1, § 58 odst. 3 a § 62 odst. 1 vztahující se na dlouhodobé vízum, Ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává

- a) z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f),
- b) nespĺňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4,
- c) jestliže jde o žádost o vydání zaměstnanecké karty podanou cizincem uvedeným v § 42g odst. 6 a Úřad práce České republiky – krajská pobočka nebo pobočka pro hlavní město Prahu vydal závazné stanovisko, že další zaměstnávání cizince nelze vzhledem k situaci na trhu práce povolit.
- d) je-li zaměstnavatel cizince podle § 178f nespolehlivý,
- e) pokud cizinec vykonával nelegální práci, nebo
- f) jde-li o agenturní zaměstnávání a jedná se o takový druh práce, který agentura práce nemůže formou dočasného přidělení k výkonu práce u uživatele zprostředkovávat.

Správní orgán má za to, že výše popsany stav odpovídá důvodům nevydání zaměstnanecké karty dle ustanovení § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s ustanovením § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., když účastník řízení ve skutečnosti nemá vykonávat práci na místě uvedeném v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty, ale na jiném pracovním místě.



Po shromáždění podkladů rozhodnutí správní orgán v souladu s § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, zaslal účastníku řízení výzvu k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí č.j. OAM-2123-16/ZM-2022 ze dne 16. 11. 2022 o možnosti seznámit se s těmito podklady, vyjádřit se k nim a případně navrhnout jejich doplnění. Výzva byla účastníku řízení doručena dne 27. 12. 2022. Účastník řízení tohoto práva do dnešního dne nevyužil a ani nic nedoložil. Vzhledem k tomu, že možnost vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí či navrhnout jejich doplnění je právem účastníka řízení a nikoliv jeho povinností, přistoupil správní orgán k vydání tohoto rozhodnutí.

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty uvedený v § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s 42g odst. 2 písm. a) zákona o pobytu cizinců zák. č. 326/1999 Sb.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



Mgr. Gabriela Uhříková
vedoucí oddělení