MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.10.21
Svěšeno dne	17.10.21

MINISTERSTVO VNITRA ČR
Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení pro pracovní migraci I.
Hněvkovského 30/65, 617 00 Brno

Č. j.: OAM-36178-12/ZM-2021

Brno, 3. srpna 2021
Počet listů: 3

Pan
RONSKYI Serhii
nar. **12.09.1975**
státní příslušnost: **Ukrajina**
bytem: **Buchmy 14/19, 73000 Kherson, Ukrajina**

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný dle § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 01. 08. 2021 (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb."), rozhodl o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 20. 04. 2021 podal pan **RONSKYI Serhii**, nar. **12. 09. 1975**, st. příslušnost **Ukrajina**, bytem v zemi původu: **Buchmy 14/19, 73000 Kherson, Ukrajina** (dále jen jako „účastník řízení"), takto:

žádost se z a m í t á
a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á , neboť účastník řízení nesplňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Odůvodnění:

Dne 20. 04. 2021 podal účastník řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty (dále jen „ EVPM") pod číslem 20 138 020 718.

Správní orgán posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Správní orgán v souladu s čl. II. odst. 1 zák. č. 274/2021 Sb., kterým se mění zák. č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, žádost účastníka řízení posuzuje dle znění zák. č. 326/1999 Sb. účinného do 01. 08. 2021.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty, b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním

pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva.

Odbornou způsobilostí se ve smyslu § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. se rozumí zejména, že cizinec
1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z údajů uvedených v EVPM vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 06069771, se sídlem: Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha, které je součástí EVPM pod č. 20 138 020 718. Dle údajů v EVPM uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako *„Řidiči nákladních automobilů, tahačů a speciálních vozidel (8332)"*. K žádosti účastník řízení přiložil smlouvu o smlouvě budoucí pracovní (včetně mzdového výměru) ze dne 08. 04. 2021, ze které vyplývá, že tento bude zaměstnán u společnosti Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 28517504, se sídlem: Masarykova 549/32, 268 01 Hořovice na plný pracovní úvazek a za měsíční mzdu, která nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy. Dle údajů v této smlouvě bude účastník řízení vykonávat práci jako *„řidič mezinárodní kamionové dopravy"* s místem výkonu práce Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha.

Na tomto místě je vhodné uvést, že Český statistický úřad podle § 19 odst. 2 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů, zavedl Klasifikaci zaměstnání (dále jen „klasifikace CZ-ISCO"). Klasifikace CZ-ISCO je národní statistická klasifikace vypracovaná na základě mezinárodního standardu International Standard Classification of Occupations (ISCO-08), jehož tvůrcem je Mezinárodní organizace práce (ILO) a byla zveřejněna ve Sbírce zákonů ČR pod sdělením č. 206/2010 Sb., o zavedení Klasifikace zaměstnání (CZ-ISCO). Pomocí předmětné klasifikace zaměstnání či povolání je vymezeno každé volné pracovní místo, které je zaměstnavatelem ohlašováno příslušné krajské pobočce Úřadu práce ČR, které se případně může stát součástí EVPM.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen jako „zákon o zaměstnanosti") vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazení nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Dle § 37a odst. 1 zákona o zaměstnanosti centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty a centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty, vedené ministerstvem, obsahují údaje uvedené v § 37 téhož zákona. Dle § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti se volným pracovním místem obsaditelným držitelem zaměstnanecké karty rozumí pracovní místo, které nebylo obsazeno do 30 dnů od jeho oznámení krajské pobočce Úřadu práce, s výjimkou pracovních míst úředníků územních samosprávných celků a služebních míst státních zaměstnanců. Se zařazením pracovního místa do EVPM musí zaměstnavatel udělit souhlas. Dle odst. 7 citovaného ustanovení ministerstvo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty nebo do centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty nezařadí nebo z evidence vyřadí volné pracovní místo u zaměstnavatele, pokud a) zaměstnavateli byla v období posledních 4 měsíců pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce,

b) volné pracovní místo lze s ohledem na požadovanou kvalifikaci nebo dostatek volných pracovních sil obsadit jinak, c) na majetek tohoto zaměstnavatele byl na základě pravomocného rozhodnutí soudu prohlášen konkurs a tento konkurs doposud nebyl zrušen, nebo d) zaměstnavateli byla v posledních 3 měsících pravomocně uložena pokuta vyšší než 50 000 Kč za porušení povinnosti vyplývající z pracovněprávních předpisů nebo za porušení povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů, jejichž dodržování kontroluje Státní úřad inspekce práce nebo oblastní inspektorát práce.

Ve smyslu výše uvedených ustanovení zákona o zaměstnanosti je definičním znakem volného pracovního místa uvedeného v evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty identifikace zaměstnavatele. Správní orgán tedy musí při posuzování žádosti mimo jiné zkoumat to, zda zaměstnavatel, u kterého má být cizinec – účastník řízení podle pracovní smlouvy zaměstnáván, je skutečně shodný se zaměstnavatelem uvedeným v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu bylo nepochybně zjištěno, že účastník řízení hodlá být zaměstnán na pracovní pozici uvedené v EVPM pod číslem volného místa 20 138 020 718. U tohoto volného místa je jako zaměstnavatel uvedena společnost HegelmannTransporte s.r.o., IČ: 06069771, se sídlem: Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha. Účastník řízení však dne 08. 04. 2021 uzavřel smlouvu o smlouvě budoucí pracovní se společností Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 28517504, se sídlem: Masarykova 549/32, 268 01 Hořovice.

Z výše uvedeného je patrné, že existuje rozpor v osobě zaměstnavatele, který je uveden v EVPM pod číslem 20 138 020 718, a v osobě zaměstnavatele, se kterým účastník řízení uzavřel smlouvu o smlouvě budoucí pracovní.

Vzhledem k tomuto rozporu mezi údaji v předložené smlouvě o smlouvě budoucí pracovní a údaji uvedenými k volnému pracovnímu místu v EVPM správní orgán výzvou k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí ze dne 01. 06. 2021 upozornil účastníka řízení na tento rozpor a uvědomil ho, že hodlá-li být skutečně zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v EVPM pod č. 20 138 020 718, tedy pro zaměstnavatele Hegelmann Transporte s.r.o., je třeba, aby toto vyplývalo i z předložené smlouvy o smlouvě budoucí pracovní, tedy aby smlouva o smlouvě budoucí pracovní byla uzavřena se společností Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 06069771, se sídlem: Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha. Na výzvu správního orgánu účastník řízení nijak nereagoval a uvedený rozpor neodstranil.

Úřad práce ČR na základě povinností vyplývajících ze zákona o zaměstnanosti (§ 8a) soustavně sleduje a vyhodnocuje aktuální situaci na trhu práce ve svém územním regionu, když zároveň také navrhuje a provádí opatření vedoucí k ovlivnění nabídky a poptávky v oblasti pracovních sil (například formou finančního příspěvku na nově vytvořená pracovní místa pro dlouhodobě nezaměstnané žadatele o zaměstnání), když primárním cílem je samozřejmě splnění požadavků zaměstnavatelů ze strany vhodných uchazečů nebo zájemců o zaměstnání již vedenými v evidenci úřadu práce (a to jak českých státních příslušníků, tak i občanů Evropské unie). Volné pracovní místo lze proto obsadit státním příslušníkem třetího státu, teprve poté co se jej po určitou dobu nepodařilo obsadit občanem ČR nebo EU (§ 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti). Zaměstnavatel uvedený v pracovní smlouvě se tedy musí shodovat se zaměstnavatelem uvedeným u volného pracovního místa v centrální evidenci volných pracovních míst, neboť právě na tato kritéria, která jsou uvedena v centrální evidenci volných pracovních míst, a pouze na ně, byl testován trh práce, resp. na takto stanovené pracovní místo byl vyhledáván vhodný uchazeč z řad občanů České republiky nebo Evropské unie.

Předloženou smlouvou o smlouvě budoucí pracovní má správní orgán za prokázané, že účastník řízení bude zaměstnán u společnosti Global Transporte Czechia s.r.o., IČ: 28517504, se sídlem: Masarykova 549/32, 268 01 Hořovice. Zaměstnavatel uvedený ve smlouvě o smlouvě budoucí pracovní a zaměstnavatel uvedený v EVPM (Hegelmann Transporte s.r.o., IČ: 06069771, se sídlem: Rohanské nábřeží 693/10, 186 00 Praha) je natolik rozdílný, že ani při obecnějším hodnocení je nelze zaměnit,

jelikož dle předložené smlouvy o smlouvě budoucí pracovní má účastník řízení vykonávat práci u zaměstnavatele Global Transporte Czechia s.r.o., zatímco dle informací uvedených v EVPM je zaměstnavatelem společnost Hegelmann Transporte s.r.o. Dle názoru správního orgánu nelze připustit, aby údaje definované v EVPM byly pouze formální, aniž by zaměstnanec práci skutečně vykonával u uvedeného zaměstnavatele.

S ohledem na výše uvedené tak správní orgán dospěl k závěru, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na území České republiky na jiném pracovním místě, než které je pod č. 20 138 020 718 uvedeno v EVPM, a které bylo do uvedené evidence zařazeno po provedení zátěžového testu trhu práce.

Ve smyslu § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. má být účelem pobytu cizince na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v EVPM. Toto však není účelem žádosti účastníka řízení, který ve skutečnosti žádá o vydání zaměstnanecké karty na pracovní pozici, která má jiného zaměstnavatele, než jak je uvedeno v EVPM a nesplňuje tudíž jednu z podmínek pro vydání zaměstnanecké karty.

Podle § 46 odst. 6 zák. č. 326/1999 Sb. pro zaměstnaneckou kartu platí obdobně § 55 odst. 1, § 58 odst. 3 a § 62 odst. 1 vztahující se na dlouhodobé vízum, Ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydá
a) z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f),
b) nesplňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4,
c) jestliže jde o žádost o vydání zaměstnanecké karty podanou cizincem uvedeným v § 42g odst. 6 a Úřad práce České republiky – krajská pobočka nebo pobočka pro hlavní město Prahu vydal závazné stanovisko, že další zaměstnávání cizince nelze vzhledem k situaci na trhu práce povolit,
d) je-li zaměstnavatel cizince podle § 178f nespolehlivý,
e) pokud cizinec vykonával nelegální práci, nebo
f) jde-li o agenturní zaměstnávání a jedná se o takový druh práce, který agentura práce nemůže formou dočasného přidělení k výkonu práce u uživatele zprostředkovávat.

Na tomto místě správní orgán podotýká, že v daném případě se nejedná o vadu žádosti či přesněji vadu náležitosti žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou je pracovní smlouva nebo smlouva o smlouvě budoucí. Pracovní smlouva je projevem svobodné vůle jejích dvou stran, tedy zaměstnavatele a účastníka řízení. Uvedená smlouva o smlouvě budoucí pracovní z tohoto důvodu ani z důvodu jiného není neplatná. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. má pracovní smlouva jako náležitost žádosti o vydání zaměstnanecké karty prokazovat splnění podmínek uvedených v § 42g odst. 2 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb., tedy prokazovat, že odměna či plat cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy a týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin. Tyto údaje předložená smlouva obsahuje. Žádost účastníka řízení o vydání zaměstnanecké karty tedy netrpí vadami, a to ani žádná z jejích náležitostí, které by bylo možno a nutno postupem dle § 45 odst. 2 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 500/2004 Sb."), odstraňovat. Jestliže má být cizinec zaměstnáván na jiné pracovní pozici, než jak je uvedeno v EVPM, pak toto není vadou žádosti, ale nesplněním podmínky uvedené v § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Správní orgán má za to, že výše popsaný stav odpovídá důvodům nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., když účastník řízení ve skutečnosti nemá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v EVPM, nýbrž na pracovní pozici jiné, v této evidenci neuvedené.

Po shromáždění podkladů pro vydání rozhodnutí správní orgán v souladu s § 36 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb. vyzval účastníka řízení oznámením č. j. OAM-36178-7/ZM-2021 ze dne 01. 06. 2021 o možnosti seznámit se s těmito podklady, vyjádřit se k nim a případně navrhnout jejich doplnění ve lhůtě 10 dnů ode dne doručení. Tato písemnost byla účastníku řízení doručena v souladu s § 25 odst. 2 zák. č. 500/2004 Sb. veřejnou vyhláškou dne 08. 07. 2021. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě a ani do

dnešního dne nevyužil. Vzhledem k tomu, že vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí je právem, nikoli povinností účastníka řízení, přistoupil správní orgán k vydání tohoto rozhodnutí.

S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn stav věci a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty uvedený v § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s § 42g odst. 2 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.

Ministerstvo vnitra České republiky
199

Mgr. Taťána Janíčková, DiS.
vedoucí Oddělení pro pracovní migraci I.