

## MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky  
Oddělení pro pracovní migraci I.  
Hněvkovského 30/65, 617 00 BRNO

Č. j.: OAM-46146-14/ZM-2020

Generální konzulát ČR LVOV	
Vyvěšeno dne	1.10.2021
Svěšeno dne	17.10.2021

Brno, 23. 7. 2021  
Počet listů: 2

Pan  
**VLADYKA Mykhailo**  
nar. 12. 6. 1986  
státní příslušnost: Ukrajina  
adresa v zemi trvalého pobytu: Stepana Bandery 88/228, 460 01 Ternopil, Ukrajina

### ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle ustanovení § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodlo o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou podal dne 12. 8. 2020 pan **VLADYKA Mykhailo**, nar. 12. 6. 1986, st. příslušnost **Ukrajina** (dále jen „účastník řízení“), takto:

#### žádost se z a m í t á

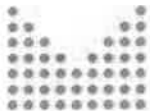
**a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á ,  
neboť cizinec nesplňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb.**

#### Odůvodnění:

Dne 12. 8. 2020 podal účastník řízení u Generálního konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty na území České republiky dle ust. § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) pod číslem 15 868 150 752. Žádost účastníka řízení byla v této evidenci zaregistrována pod č. 2 478 192 376.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud

- a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na jedné z pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelé zaměstnanecké karty,
- b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a
- c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména
  1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na



žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,

2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a  
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z náležitostí doložených k žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele Hunter Douglas Kadaň s.r.o., IČ: 649 38 468, Tušimice 15, 432 01 Kadaň, které je součástí EVPM pod číslem 15 868 150 752. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „Montážní dělníci mechanických zařízení (82110)“. V EVPM je dále tato pracovní pozice vymezena minimálním stupněm dosaženého vzdělání na úrovni „střední odborné (vyučen)“. V řízení o žádosti byla účastníkem řízení předložena smlouva o budoucí pracovní smlouvě uzavřená dne 3. 8. 2020, ze které vyplývá, že by účastník řízení měl pracovat pro společnost Hunter Douglas Kadaň s.r.o., IČ: 649 38 468 jako „dělník“ s místem výkonu práce Tušimice 15, 432 01 Kadaň, na plný pracovní úvazek a za měsíční mzdu, která není nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy.

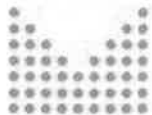
V požadavcích uvedených v EVPM u volného pracovního místa pod číslem 15 868 150 752 je uvedeno, že zaměstnavatel od svého budoucího zaměstnance požaduje minimální stupeň dosaženého vzdělání „střední odborné (vyučen)“. K žádosti však v rozporu s ust. § 42h odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb. nebyl doložen doklad prokazující odbornou způsobilost, kterou dle EVPM požaduje zaměstnavatel. Účastník řízení předložil jako doklad o dosaženém vzdělání pouze „Osvědčení TE č. 18260765 o základním všeobecném středním vzdělání“ vydané dne 22. 6. 2002, z něhož vyplývá, že účastník řízení dosáhl pouze základního vzdělání.

Z tohoto důvodu, a v souladu s ust. § 45 odst. 2 zák. č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 500/2004 Sb.“), správní orgán prostřednictvím výzvy k odstranění vad žádosti ze dne 30. 10. 2020, vedené pod č. j. OAM-46146-7/ZM-2020, účastníka řízení upozornil na skutečnost, že dokument, který předložil jako doklad prokazující odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání, nedosahuje potřebné, tj. zaměstnavatelem požadované úrovně vzdělání „střední odborné (vyučen)“. Správní orgán účastníka řízení rovněž zpravil o tom, jakým způsobem lze vytykanou vadu žádosti odstranit, jakož i o následcích jejího případného neodstranění, a za tímto účelem mu stanovil lhůtu 10 dnů od doručení výzvy, výzva byla účastníkovi řízení doručena v souladu s § 25 odst. 2 zák. č. 500/2004 Sb. dne 9. 2. 2021 veřejnou vyhláškou. Účastník řízení ve stanovené lhůtě a ani do dnešního dne doklad o vzdělání na minimální úrovni „střední odborné (vyučen)“ nedoložil.

Dle § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. je předpokladem vydání zaměstnanecké karty skutečnost, že cizinec má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva. Toto ustanovení dále za slovem „zejména“ obsahuje příkladný výčet toho, co je třeba rozumět odbornou způsobilostí, tedy především, že cizinec má zaměstnavatelem požadované vzdělání, odbornou kvalifikaci vyžadovanou právním předpisem nebo splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání.

Volné místo je ve smyslu § 37 zák. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) vymezeno povinně identifikací zaměstnavatele, základní charakteristikou pracovního místa a základními informacemi o pracovních a mzdových podmínkách a o tom, zda se jedná o místo vyhrazené nebo vhodné pro osobu se zdravotním postižením. Charakteristikou pracovního místa je ve smyslu uvedeného ustanovení zákona o zaměstnanosti třeba rozumět určení druhu práce a místa výkonu práce, předpoklady a požadavky stanovené pro zastávání pracovního místa.

Zaměstnavatel při ohlášení volného pracovního místa č. 15 868 150 752 na pozici „Montážní dělníci mechanických zařízení“ v souladu s § 37 zákona o zaměstnanosti uplatnil následující předpoklady a požadavky pro zastávání volného pracovního místa: požadavek na vzdělání uchazeče o toto volné pracovní místo vymezil jako „střední odborné (vyučen)“. Toto vyplývá z informace o volném pracovním místě uvedeném v EVPM pod č. 15 868 150 752, která byla při podání žádosti



o zaměstnaneckou kartu učiněna součástí správního spisu pod č. j. OAM-46146-1/ZM-2020 a v průběhu správního řízení opakovaně ověřena.

V souvislosti s výše uvedeným je třeba dodat, že ohlášené volné pracovní místo je určeno charakteristikami uvedenými v § 37 zákona o zaměstnanosti, tedy včetně zaměstnavatelem požadované odborné způsobilosti. Pouze volné pracovní místo s těmito charakteristikami bylo podrobeno tzv. testu trhu práce. Výlučně takto vymezené volné pracovní místo se stalo součástí EVPM postupem předpokládaným v § 37a odst. 2 zákona o zaměstnanosti. Ve smyslu výše uvedených ustanovení zákona o zaměstnanosti jsou definičním znakem volného pracovního místa uvedeného v EVPM rovněž požadavky zaměstnavatele.

Z úředního tiskopisu žádosti o zaměstnaneckou kartu bylo nepochybně zjištěno, že účastník řízení hodlá být zaměstnán na pracovní pozici uvedené v EVPM pod číslem volného pracovního místa 15 868 150 752. U tohoto místa je však v EVPM zaměstnavatelem uveden požadavek, aby budoucí zaměstnanec disponoval minimálním stupněm dosaženého vzdělání na úrovni „střední odborné (vyučen)“.

Dle § 46 odst. 6 písm. b) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává, nespĺňuje-li cizinec podmínku uvedenou v § 42g odst. 2, 3 nebo 4 téhož zákona.

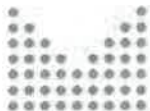
Dle § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o zaměstnaneckou kartu oprávněn podat cizinec, pokud má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Na základě shora zjištěného stavu věci správní orgán dospěl k závěru, že účastník řízení nespĺňuje podmínku uvedenou v § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb., když ani po výzvě správního orgánu neprokázal, že má zaměstnavatelem požadovanou odbornou způsobilost, resp. zaměstnavatelem požadovaný stupeň dosaženého vzdělání „střední odborné (vyučen)“.

Správní orgán po shromáždění podkladů pro vydání rozhodnutí v souladu s § 36 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb. vyrozuměl účastníka řízení prostřednictvím písemnosti ze dne 26. 3. 2021, vedené pod č. j. OAM-46146-10/ZM-2020, o možnosti vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí a případně navrhnout jejich doplnění. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána u zastupitelského úřadu, správní orgán učinil součástí vyrozumění i seznam podkladů, ze kterých bude při rozhodnutí o žádosti vycházet a co je jejich podstatným obsahem. Účastníkovi řízení byla předmětná písemnost doručena dne 19. 6. 2021 veřejnou vyhláškou.

Dne 1. 4. 2021 bylo správnímu orgánu doručeno prohlášení zaměstnavatele Hunter Douglas Kadaň s.r.o. o odborné způsobilosti cizince k výkonu požadovaného zaměstnání dle § 42g odst. 8 zák. č. 326/1999 Sb. Správní orgán k prohlášení uvádí, že tato písemnost nahrazuje doklad o odborné způsobilosti pouze v případě oznámení změny zaměstnavatele, pracovního zařazení nebo zaměstnání na další pracovní pozici u téhož nebo u jiného zaměstnavatele ve smyslu ustanovení § 42g odst. 7 zák. č. 326/1999 Sb. a účastníkem řízení předložený doklad – „Osvědčení TE č. 18260765 o základním všeobecném středním vzdělání“ – není možné ve smyslu § 42h odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb. považovat za doklad prokazující odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání dle § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb., resp. za doklad prokazující dosažení zaměstnavatelem požadované úrovně vzdělání „střední odborné (vyučen)“, kterýžto požadavek si zaměstnavatel vytyčil v EVPM u volného pracovního místa pod číslem 15 868 150 752. Ověřením volného pracovního místa v EVPM bezprostředně před vydáním rozhodnutí správní orgán zjistil, že u volného pracovního místa uvedeného v této evidenci pod č. 15 868 150 752, na němž hodlá být účastník řízení zaměstnáván, je nadále zaměstnavatelem požadován minimální stupeň dosaženého vzdělání „střední odborné (vyučen)“.



S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro zamítnutí žádosti a nevydání zaměstnanecké karty uvedený v § 46 odst. 6 písm. b) ve spojení s § 42g odst. 2 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb.

Vzhledem k zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

#### **Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle § 81 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb. ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb. Podle § 86 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb. se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle § 83 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb. ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



**Mgr. Taťána Janíčková, DiS.**  
vedoucí Oddělení pro pracovní migraci I.