**Strategie pro uplatňování českých občanů v mezinárodních organizacích**

Obsah:

[1. Východiska 2](#_Toc486600877)

[2. Uplatňování českých občanů v MeO – současný stav 3](#_Toc486600878)

[3. Prioritní MeO 7](#_Toc486600879)

[4. Cíle 8](#_Toc486600880)

[5. Nástroje 9](#_Toc486600881)

[6. Vládní zmocněnec pro MeO 11](#_Toc486600882)

[7. Komise 12](#_Toc486600883)

[8. Provádění Strategie 12](#_Toc486600884)

[9. Závěr 13](#_Toc486600885)

# 

# 1. Východiska

Česká republika je členem téměř 500 mezinárodních organizací a mezinárodních finančních institucí (dále jen „MeO“). MeO patří mezi významné aktéry mezinárodních vztahů. Členství v MeO je jedním z nejvýznamnějších nástrojů české zahraniční politiky a aktivní působení v MeO odpovídá jejímu multilaterálnímu zaměření podle Programového prohlášení vlády ze dne 14. února 2014 a východiskům české zahraniční politiky uvedeným v Koncepci zahraniční politiky České republiky z 13. července 2015.

Členství České republiky v MeO je značně náročné z hlediska objemu substantivní práce, potřebné expertízy, znalosti procedur, ale i finančních implikací ve formě příspěvků a dalších nákladů s tím spojených. Vláda České republiky schválila svým usnesením č. 581 ze dne 25. července 2012 záměr vyhodnotit náklady spojené s členstvím České republiky v MeO.  Dne 2. května 2013 přijala Vláda České republiky svým usnesením č. 317 opatření ke členství České republiky v MeO a informaci o úplném kategorizovaném seznamu členství České republiky v MeO. Vláda ČR schválila změnu financování ve vztahu k vybraným MeO a uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy trvale usilovat o maximální efektivitu výkonu členství ve všech MeO.

Mezi neopominutelné aspekty členství v každé MeO patří odpovídající podíl občanů členského státu mezi zaměstnanci dané organizace. Práce v MeO umožňuje zaměstnanci podílet se na chodu dané MeO a získávat tak neocenitelné zkušenosti a znalosti v mezinárodním prostředí. Tyto atributy mohou poté zaměstnanci z řad českých občanů využít v práci pro Českou republiku zejména při případném dalším působení na některém z úřadů státní správy.

Česká republika je obecně dlouhodobě v MeO, jichž je členem, podzastoupena. V oblasti uplatňování českých občanů v MeO se České republice nedaří využít daného potenciálu. Je v zájmu České republiky dosáhnout ve střednědobé i dlouhodobé perspektivě zvýšení celkového počtu českých občanů, kteří jsou zaměstnáni v MeO na všech úrovních. Naprostá většina pracovních pozic v MeO je obsazována skrze kompetitivní výběrová řízení.

Dosud byly otázky uplatňování českých občanů v MeO zajišťovány v několika rovinách. Mezi Úřadem vlády a Ministerstvem zahraničních věcí (dále jen „MZV“) probíhá koordinace činností v rámci „Strategie podpory Čechů v institucích EU“, schválené Výborem pro Evropskou unii 23. února 2015. Uplatňování českých občanů v ostatních MeO se na základě věcné příslušnosti, vyplývající ze zákona č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, věnuje MZV, v jehož rámci bylo 1. ledna 2002 zřízeno Národní kontaktní místo na základě usnesení vlády č. 554 ze dne 6. června 2001 ke Koncepci vysílání občanů České republiky do mezinárodních vládních organizací. V oblasti uplatňování českých občanů v MeO dále probíhá ad hoc spolupráce mezi příslušnými zastupitelskými úřady a jednotlivými resorty, které mají v gesci některé z MeO.

Dosud byl v této věci uplatňován postup prostřednictvím Národního kontaktního místa, zařazeného v současné době v Sekci státního tajemníka MZV. Přitom se projevilo, že České republice chybí některé koordinační a personální nástroje. Osvědčil se zároveň model různých forem stáží, sekondování expertů a důležitou roli sehrával i institut atypického vyslání k mezinárodním organizacím, resp. k institucím Evropské unie. Z dosavadní zkušenosti vyplývá, že naopak chybí efektivní strategický nástroj, jenž by zajišťoval podporu v personálním zajištění ve vztahu k MeO na patřičné úrovni. [[1]](#footnote-1)

Strategie pro uplatňování českých občanů v MeO (dále jen „Strategie“) se zaměřuje na vytvoření koherentního a koordinovaného přístupu České republiky k podpoře uplatňování českých občanů v MeO. Strategie pokrývá oblast uplatňování českých občanů v mezinárodních organizacích z personálního hlediska. Strategie nezahrnuje podporu českých občanů při uplatňování v institucích Evropské unie v rámci „Strategie podpory Čechů v institucích EU“, která zůstává v gesci Úřadu vlády a MZV (dále jen „MZV“). Tato Strategie se zabývá prioritními MeO nad rámec institucí Evropské unie a je plně komplementární ke „Strategii podpory Čechů v institucích EU“ a na ní navazujícím činnostem. Nevztahuje se také na vedení kandidatur státu za zvolení jednotlivců do MeO.

# 2. Uplatňování českých občanů v MeO – současný stav

Česká republika přispěla v roce 2015 do MeO 3,53 miliardy Kč. Tato částka se nadále navyšuje v souvislosti s posilováním multilaterální složky české zahraniční politiky.

Následující tabulka uvádí výši příspěvků České republiky za rok 2016 do prioritních MeO (viz bod 3), jichž je ČR členem.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Název MeO[[2]](#footnote-2)** | Příspěvek ČR v mil Kč | Celková suma příspěvků čl. států v mil Kč | Podíl příspěvků ČR na celkovém rozpočtu MeO |
| Organizace spojených národů (OSN)[[3]](#footnote-3) | 798[[4]](#footnote-4) | 252 000 | 0,32% |
| Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO)[[5]](#footnote-5) | 46,6 | 5 746 | 0,81% |
| Rada Evropy (RE) | 72,1 | 11 491 | 0,63% |
| Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) | 78,8 | 9 878 | 0,80% |
| Organizace pro výživu a zemědělství (FAO) | 45 | 61 594 | 0,07% |
| Světová zdravotnická organizace (WHO) | 40 | 51 881 | 0,08% |
| Mezinárodní organizace práce (ILO) | 32,9 | 9 800 | 0,34% |
| Světová obchodní organizace (WTO) | 34,3 | 4 800 | 0,71% |
| Organizace spojených národů pro výchovu, vědu a kulturu, Fond světového dědictví a Fond nemateriálního kulturního dědictví (UNESCO) | 26,1 | 8 002[[6]](#footnote-6) | 0,33% |
| Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) | 18 | 3 800 | 0,47% |
| Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) | 4,6 | 1 230 | 0,37% |
| Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik (ICMPD) | 1,3 | 636,6 | 0,2% |
| Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) | 63,3 | 80733 | 0,08% |
| Evropská investiční banka (EIB) | X[[7]](#footnote-7) | X[[8]](#footnote-8) | X |
| Mezinárodní měnový fond (IMF) | X[[9]](#footnote-9) | X | X |
| Skupina Světové banky (WB) | 229,9 | 16 470 979 | 0,00% |
| Mezinárodní trestní soud (ICC) | 22,5 | 3798 | 0,59% |
| Mezinárodní agentura pro atomovou energii (MAAE) | 42,7 | 11870,7 | 0,36% |
| Světová organizace cestovního ruchu (UNWTO) | 4,1 | 660,8 | 0,62% |
| Program Organizace spojených národů pro životní prostředí (UNEP) | 13,3 | 2970 | 0,44% |
| Evropská banka pro obnovu a rozvoj (EBRD) | 2,8 | 14 604 | 0,02% |

*Tabulka č. 1: Příspěvky České republiky do vybraných MeO a jejich podíl na celkovém rozpočtu MeO za rok 2016*

Česká republika dále vynakládá prostředky na zapojování českých občanů do struktur mezinárodních vládních organizací a do volebních pozorovatelských misí v celkové výši cca 51 mil. Kč. Tato částka zahrnuje výdaje na vysílání a působení českých občanů na pozicích sekondovaných národních expertů v ESVA, NATO a dalších. Česká republika je vzhledem k výši členských příspěvků, dalším vynaloženým nákladům, demografickým a geopolitickým ukazatelům v MeO nedostatečně zastoupena. Tabulka níže uvádí počty českých občanů působících v prioritních MeO (viz bod 3), jichž je ČR členem.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Název organizace[[10]](#footnote-10)** | Počet českých občanů působících v MeO | Celkový počet zaměstnanců MeO | Podíl českých občanů působících v MeO z celkového počtu zaměstnanců MeO |
| Organizace spojených národů (OSN)[[11]](#footnote-11) | 51 | 40 131 | 0,12% |
| Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO)[[12]](#footnote-12) | 10 | 1 069 | 0,94% |
| Rada Evropy (RE) | 17 | 1 989 | 0,85% |
| Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) | 12 | 3 369 | 0,36% |
| Organizace pro výživu a zemědělství (FAO) | 6 | 3 350 | 0,18% |
| Světová zdravotnická organizace (WHO) | 4 | 6 300 | 0,06% |
| Mezinárodní organizace práce (ILO) | 1 | 2985 | 0,07% |
| Světová obchodní organizace (WTO) | 1 | 666 | 0,15% |
| Organizace spojených národů pro výchovu, vědu a kulturu, Fond světového dědictví a Fond nemateriálního kulturního dědictví (UNESCO) | 3 | 2311 | 0,13% |
| Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) | 23 | 2364 | 0,97% |
| Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) | 8[[13]](#footnote-13) | 9 282 | 0,09% |
| Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik (ICMPD) | 3 | 270 | 1,11% |
| Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) | 0 | 10324 | 0,00% |
| Evropská investiční banka (EIB) | 32 | 2960 | 1,08% |
| Mezinárodní měnový fond (IMF) | 2[[14]](#footnote-14) | 2672 | 0,07% |
| Skupina Světové banky (WB)[[15]](#footnote-15) | 64 | 15909 | 0,23% |
| Mezinárodní trestní soud (ICC) | 0 | 700 | 0% |
| Mezinárodní agentura pro atomovou energii (MAAE) | 11[[16]](#footnote-16) | 1047[[17]](#footnote-17) | 1,05% |
| Světová organizace cestovního ruchu (UNWTO) | 0 | 106 | 0% |
| Program Organizace spojených národů pro životní prostředí (UNEP) | 2 | 1200 | 0,17% |
| Evropská banka pro obnovu a rozvoj (EBRD) | 12 | 2156 | 0,55% |

*Tabulka č. 2: Počet občanů České republiky působících ve vybraných MeO a jejich podíl na celkovém počtu zaměstnanců MeO za rok 2016*

Srovnáme-li podíl České republiky na rozpočtu jednotlivých MeO a podíl českých občanů mezi zaměstnanci, zjistíme diskrepanci v neprospěch uplatňování českých občanů.

Na zastoupení občanů České republiky je nicméně třeba nahlížet také kvalitativní optikou. Celkový počet českých občanů působících v dané MeO nezobrazuje jejich zařazení ve struktuře MeO, jejich pracovní pozici ani vykonávanou agendu. V OSN tvoří z celkového počtu 51 českých občanů 28 administrativně-technický personál a žádný český občan nepůsobí na vyšší manažerské pozici. V NATO, OECD, IOM, WTO či WHO poté není žádný český občan na vyšší ani střední manažerské pozici. Ve WTO či v IOM je Česká republika velmi silně podzastoupena ve srovnání s jinými zeměmi EU, včetně např. Rakouska či Maďarska. Následující tabulka ukazuje počty českých občanů působících na vyšších manažerských postech v některých z prioritních MeO (viz bod 3), jichž je ČR členem.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Název organizace[[18]](#footnote-18)** | Počet českých občanů působících v MeO | Počet českých občanů působících v MeO na vyšších manažerských pozicích |
| Organizace spojených národů (OSN)[[19]](#footnote-19) | 51 | 0 |
| Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO)[[20]](#footnote-20) | 10 | 0 |
| Rada Evropy (RE) | 17 | 3 |
| Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) | 12 | 0 |
| Organizace pro výživu a zemědělství (FAO) | 6 | 0 |
| Světová zdravotnická organizace (WHO) | 4 | 0 |
| Mezinárodní organizace práce (ILO) | 1 | 1 |
| Světová obchodní organizace (WTO) | 1 | 0 |
| Organizace spojených národů pro výchovu, vědu a kulturu, Fond světového dědictví a Fond nemateriálního kulturního dědictví (UNESCO) | 3 | 1 |
| Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) | 23 | 1 |
| Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) | 8 | 0 |
| Evropská investiční banka | 32  2 | 4 |
| Program Organizace spojených národů pro životní prostředí (UNEP) | 2 | 1 |

*Tabulka č. 3: Počet českých občanů působících ve vybraných MeO na vyšších manažerských pozicích*

Obsazení jednotlivých pozic v MeO obvykle není nárokové a nelze jej odvozovat pouze z výše členských příspěvků či ze srovnání se zeměmi s obdobnými demografickými a geopolitickými charakteristikami. Počty občanů působících v MeO jsou ovlivněny také mírou zájmu veřejnosti o práci v těchto organizacích. Výše uvedená data nicméně poukazují na potenciál České republiky posílit zastoupení českých občanů v MeO.

# 3. Prioritní MeO

Vzhledem ke členství v téměř 500 MeO není možné efektivně obsáhnout podporu českých občanů při uplatňování se všech organizacích, jichž je Česká republika členem. Strategie se proto zaměřuje na MeO:

1. které jsou předmětem zahraničněpolitického zájmu České republiky na základě Koncepce zahraniční politiky České republiky ze dne 13. července 2015. Koncepce zahraniční politiky České republiky definuje multilateralismus a s ním spojené působení v MeO jako jedno ze základních východisek české zahraniční politiky. Koncepce zahraniční politiky České republiky se poté explicitně odkazuje na OSN, NATO, OBSE, WTO a OECD jako významné MeO pro Českou republiku;
2. které tematicky pokrývají základní oblasti obsahové orientace české zahraniční politiky. Koncepce zahraniční politiky České republiky definuje jako prioritní oblasti bezpečnost, prosperitu a udržitelný rozvoj, lidskou důstojnost a lidská práva. Strategie se zaměřuje na ty MeO, které jsou významnými aktéry v těchto oblastech;
3. do nichž Česká republika platí substantivní finanční příspěvky či v nich má významný kapitálový vklad. Rozhodná výše příspěvků je 4 miliony korun ročně. Takový příspěvek v oblasti MeO představuje již relevantní vklad. Výše této částky odpovídá např. průměrným ročním nákladům na vyslání diplomatického pracovníka do zahraničí a řadí tak předmětnou MeO mezi organizace, v nichž je členství předmětem zvýšeného zájmu České republiky;
4. které zohledňují věcnou příslušnost jednotlivých resortů. K jednotlivým MeO mají věcnou příslušnost resorty na základě agendy, kterou předmětná MeO svojí činností pokrývá. Strategie zohledňuje jednotlivé gesce a prioritní MeO jsou vybrány tak, aby výběr pokrýval MeO s věcnými příslušnostmi různých resortů;
5. v nichž lze předpokládat efektivní využití nástrojů této Strategie. V některých úzce specializovaných oblastech, mezi něž patří např. kosmonautika, jaderný výzkum či vojenství, je velmi obtížné zajistit systematickou a efektivní přípravu a podporu uchazečů o uvolněné pozice. Strategie se tak zaměřuje na ty MeO, v nichž existuje reálný předpoklad efektivního působení v souladu s cíli a nástroji této Strategie.

Na základě těchto kritérií jsou jako prioritní MeO stanoveny:

1. Organizace spojených národů (OSN)
2. Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO)
3. Rada Evropy (RE)
4. Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD)
5. Organizace pro výživu a zemědělství (FAO)
6. Světová zdravotnická organizace (WHO)
7. Mezinárodní organizace práce (ILO)
8. Světová obchodní organizace (WTO)
9. Organizace spojených národů pro výchovu, vědu a kulturu, Fond světového dědictví a Fond nemateriálního kulturního dědictví (UNESCO)
10. Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE)
11. Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)
12. Mezinárodní středisko pro rozvoj migračních politik (ICMPD)[[21]](#footnote-21)
13. Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR)
14. Evropská investiční banka (EIB)
15. Mezinárodní měnový fond (IMF)
16. Skupina Světové banky (WB)
17. Mezinárodní trestní soud (ICC)
18. Mezinárodní agentura pro atomovou energii (MAAE)
19. Světová organizace cestovního ruchu (UNWTO)
20. Program Organizace spojených národů pro životní prostředí (UNEP)
21. Evropská banka pro obnovu a rozvoj (EBRD)[[22]](#footnote-22)

Prioritní organizace jsou předmětem působení, cílů a nástrojů Strategie. V případě, že vyvstanou okolnosti, které budou vyžadovat zaměření se na některou z MeO, jíž je Česká republika členem a která není uvedena v seznamu výše, může vládní zmocněnec pro MeO (viz bod 6) po projednání s Meziresortní koordinační komisí pro MeO (viz bod 7) rozhodnout o rozšíření působnosti Strategie i na tuto MeO.

# 4. Cíle

Záměrem tohoto dokumentu je podpora českých občanů při uplatňování v MeO. V souladu s tímto určením jsou definovány následující cíle:

Z dlouhodobého hlediska

1. navýšit celkový počet českých občanů působících v MeO na relevantních referentských, odborných či řídících pozicích nebo zajistit formou stáží a atypických vyslání navýšení počtu českých občanů působících v MeO;

ze střednědobého hlediska

1. vytvořit rámec pro systematickou přípravu a podporu uchazečů z řad českých občanů se zájmem o práci v MeO;
2. zajistit podporu českým občanům se zkušenostmi s prací v MeO při uplatňování v orgánech státní správy;

z krátkodobého hlediska

1. vytvořit jednotnou platformu pro koordinaci činností a efektivní komunikaci mezi jednotlivými orgány státní správy, příslušnými zastupitelskými úřady, uchazeči o práci v MeO z řad českých občanů, zaměstnanci MeO, českými občany se zkušenostmi s prací v MeO, univerzitami a dalšími institucemi, které se věcně zabývají činnostmi spojenými s MeO.

Cíle deklarované v této Strategii jsou navzájem propojené. Získání relevantní pozice v některé z prioritních MeO pro českého občana je složitý a komplexní proces, který vyžaduje důkladnou přípravu a znalost prostředí dané MeO.

Pro navýšení počtu českých občanů působících v MeO (cíl 1) je proto důležité podporovat kvalitní uchazeče, aby se hlásili na stáže, vybrané sekondmenty a na uvolněná místa v MeO. Pro úspěch ve výběrových řízeních na tyto pozice je nutné pomoci zajistit uchazečům relevantní veřejně dostupné informace, odpovídající přípravu a školení (cíl 2). Podmínky pro získání stáže, sekondmentu nebo pracovního poměru v MeO se mění, roste mezinárodní konkurence a zvyšuje se náročnost výběrových řízení. Podporu uchazečům, kterou je Česká republika schopna poskytovat, je proto nutné koordinovat, předávat informace mezi příslušnými subjekty, navázat efektivní komunikaci a sdílet znalosti a zkušenosti (cíl 4).

Pro využití potenciálu, který skýtá působení českých občanů v MeO, je nutné zajistit systematickou personální práci s těmi zaměstnanci MeO, kteří se rozhodnou vrátit do České republiky (cíl 3). Jejich případné další působení v rámci české státní správy je vzhledem k jejich cenným znalostem a schopnostem získaným v konkurenčním mezinárodním prostředí nesporným přínosem a zájmem České republiky. Vytváření příznivých podmínek pro návrat českých občanů působících v MeO a jejich efektivní zapojování do práce pro Českou republiku je v neposlední řadě dalším motivačním faktorem pro uchazeče o práci v MeO.

# 5. Nástroje

K dosažení celkového záměru a cílů této Strategie byly s ohledem na zkušenosti vyplývající z dosavadního působení České republiky v MeO a z naplňování „Strategie na podporu Čechů v institucích EU“ zvoleny tyto nástroje:

1. vytvoření Meziresortní koordinační komise (dále jen „Komise“), která se bude pravidelně scházet za účelem sjednocení postupu orgánů státní správy v oblastech uplatňování a působení českých občanů v MeO a zvyšování efektivity využívání členství České republiky v MeO (viz dále bod 7);
2. vytvoření databáze českých občanů pracujících na relevantních pozicích v prioritních MeO, která bude sloužit pro usnadnění komunikace mezi nimi a ústředními orgány státní správy a uchazeči o práci v MeO. Databáze bude propojena s Národní kontaktní databází (viz bod 5.8). Údaje o jednotlivých osobách budou do databáze vkládány pouze tehdy, bude-li to přípustné a v souladu s pravidly pro zpracování osobních údajů dle zákona č. 110/2017 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů;
3. zřízení funkce a jmenování vládního zmocněnce pro MeO, který bude předsedat Komisi, řídit její činnost a ve spolupráci s ní zajišťovat naplňování cílů a koordinaci využívání nástrojů Strategie a dále vést strategickou a vyjednávací podporu personálních nominací za Českou republiku (viz dále bod 6);
4. příprava výběrových řízení s perspektivou práce v MeO, které zorganizuje MZV ve spolupráci s ostatními resorty za účelem nalezení odborníků z řad českých občanů, kteří jsou způsobilí stát se relevantními uchazeči ve výběrových řízeních do MeO s důrazem na prioritní organizace. Vybraní uchazeči budou zařazeni v souladu s § 32 zákona č. 150/2017 Sb., o zahraniční službě a změně některých zákonů na speciální místa v odboru vzdělávání a Diplomatické akademie MZV a absolvují komplexní školení se zaměřením na přípravu pro účast ve výběrových řízeních do prioritních MeO[[23]](#footnote-23);
5. po dohodě s příslušným náměstkem zvážení nastavení nových pravidel pro využívání prostředků alokovaných v rámci Všeobecné pokladní správy za účelem pokrytí nákladů na vysílání expertů ze státní správy, popř. uchazečů vybraných ve výběrovém řízení, na sekondmenty nebo stáže do relevantních MeO s perspektivou budoucího zaměstnání v předmětné organizaci;
6. zajištění přednášek a seminářů s odborníky se zkušenostmi s prací v MeO či pracujících ve vzdělávacích či personálních orgánech MeO pro zaměstnance státní správy a zájemce z řad české veřejnosti;
7. vytvoření platformy pro shromažďování informací o uvolněných pozicích v MeO;
8. aktualizace a rozšíření Národní kontaktní databáze, která obsahuje evidenci zájemců o práci v mezinárodních organizacích z řad zaměstnanců ve státní správě a veřejnosti. Vládní zmocněnec bude se zájemci pravidelně komunikovat, informovat je o uvolněných místech v MeO (viz bod 5.7), zvát na školení a semináře apod. Údaje o jednotlivých osobách budou do databáze vkládány v souladu s pravidly pro zpracování osobních údajů dle zákona č. 110/2017 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů. Pro účast na školeních, seminářích apod. není nutné být zařazen v Národní kontaktní databázi;
9. zintenzivnění činnosti příslušných zastupitelských úřadů a jejich vedoucích v oblasti uplatňování českých občanů v MeO.

V oblasti uplatňování českých občanů v MeO je třeba zohlednit, že na různých úrovních zaměstnání v MeO jsou na uchazeče kladeny jiné požadavky a výběrová řízení na uvolněné pozice se liší. Z tohoto důvodu je logické rozlišení nástrojů podle úrovně působení. Strategie rozlišuje úroveň referentskou, úroveň středního managementu a úroveň vyššího managementu.Na všech třech úrovních je zapotřebí poskytovat českým občanům odpovídající podporu, která se nicméně v jednotlivých úrovních liší. V některých případech, kde to bude vyžadovat konkrétní situace, je možné využít kombinaci nástrojů uvedených v jednotlivých úrovních:

1. na referentské úrovni
   1. realizace školení a další metodické a koncepční podpory uchazečů o práci v MeO;
   2. realizace stáží, sekondmentů a dalších forem působení v MeO zaměstnanců státní správy, popř. z řad občanů České republiky, kteří mají zájem o práci v MeO, s cílem přípravy na účast ve výběrových řízeních do dotčené MeO;
2. na úrovni středního managementu
   1. realizace odborné přípravy na dané výběrové řízení a další metodické a koncepční podpory;
   2. zajišťování relevantní institucionální podpory a školení a komunikace se zkušenějšími zaměstnanci, kteří již v MeO působí;
3. na úrovni vyššího managementu
   1. zajišťování institucionální a politické podpory;
   2. zajišťování komplexní přípravy uchazeče s důkladnou znalostí požadavků i aktuální personální a politické situace v MeO.

Úspěch v náročných výběrových řízeních na uvolněné pozice v MeO je ovlivněn i sebeprezentací, schopností napsat kvalitní motivační dopis a curriculum vitae, připraveností na jednotlivá assessment centra a další metody výběru zaměstnanců či schopností obstát v ústních pohovorech. Pro tyto účely Strategie předpokládá:

1. zajištění školení, cvičení, seminářů, popř. přípravných kurzů v oblasti soft skills, zahrnující přípravu motivačního dopisu a curricula, prezentace, rétoriky a dalších odborných dovedností.

Velmi významnou součástí práce v MeO je vyhlídka na další profesní uplatnění v případě skončení kontraktu v MeO, v níž daný zaměstnanec pracuje. Pro případné uplatnění českých občanů se zkušenostmi s prací v MeO v orgánech státní správy se Strategie zaměřuje na:

1. spolupráci vládního zmocněnce pro MeO a Komise při navrhování opatření pro odstraňování legislativních a technických překážek pro uplatňování českých občanů se zkušenostmi s prací v MeO v orgánech státní správy.

# 6. Vládní zmocněnec pro MeO

Spolu s Komisí bude zřízení funkce a jmenování vládního zmocněnce pro MeO představovat jednotnou platformu pro koordinaci činností a strategických postupů v otázkách uplatňování českých občanů v MeO. Vládní zmocněnec pro MeO bude zajišťovat naplňování cílů a nástrojů této Strategie a provádění jednotné personální politiky České republiky vzhledem k prioritním MeO i koherentní a komplexní personální práce.

Vládní zmocněnec pro MeO bude dále zejména:

1. spolupracovat s orgány státní správy v oblasti uplatňování českých občanů v MeO;
2. ve spolupráci s Komisí vyhledávat vhodné kandidáty na místa, jejichž obsazení je v zájmu České republiky;
3. zajišťovat koordinaci stáží a sekondmentů českých občanů se zájmem o práci v MeO;
4. koordinovat podporu a přípravu zájemců z řad českých občanů na výběrová řízení do MeO;
5. komunikovat se zájemci o práci v MeO a informovat je o uvolňovaných místech v MeO;
6. zajišťovat evidenci českých občanů pracujících v MeO a usnadňovat komunikaci mezi nimi a orgány státní správy a zájemci o práci v MeO;
7. zajišťovat českým občanům pracujícím v MeO institucionální, konzultační a poradenskou podporu;
8. navrhovat opatření pro odstraňování legislativních a technických překážek pro české občany pracující v MeO;
9. ve spolupráci s Komisí koordinovat postup orgánů státní správy v platových a finančních otázkách souvisejících s vysíláním a působením českých občanů v MeO;
10. navrhovat opatření pro uplatňování českých občanů se zkušenostmi s prací v MeO v orgánech státní správy a zajišťovat jim podporu;
11. svolávat a předsedat Komisi a řídit její činnost;
12. koordinovat naplňování cílů a využívání nástrojů této Strategie s příslušnými útvary MZV, do jejichž působnosti spadají otázky členských příspěvků České republiky do MeO a poskytování darů jednotlivým MeO;
13. pravidelně, zpravidla jednou ročně, předkládat Vládě České republiky zprávu o své činnosti a o činnosti Komise.

# 7. Komise

Komise bude poradním orgánem vládního zmocněnce pro MeO. Bude se skládat ze zástupců jednotlivých ústředních orgánů státní správy, které mají gesci k některé z prioritních MeO, a Úřadu vlády, případně dalších státních orgánů. Komisi bude svolávat, předsedat a řídit vládní zmocněnec pro MeO.

Komise se bude scházet nejméně jednou ročně za účelem koordinace činností spojených s touto Strategií, sjednocování postupu orgánů státní správy v oblastech uplatňování a působení českých občanů v MeO a zvyšování efektivity využívání členství České republiky v MeO.

Komise bude zejména:

1. poskytovat vládnímu zmocněnci pro MeO součinnost při výkonu jeho funkce a metodickou a konzultační podporu;
2. koordinovat priority a postoje jednotlivých zastoupených ústředních orgánů státní správy v otázkách spojených s uplatňováním českých občanů v MeO;
3. poskytovat vládnímu zmocněnci pro MeO podporu při komunikaci s uchazeči o práci v MeO z řad českých občanů, zaměstnanci MeO, českými občany se zkušenostmi s prací v MeO, univerzitami a dalšími institucemi, které se věcně zabývají činnostmi spojenými s MeO;
4. doporučovat vládnímu zmocněnci vhodné zájemce z příslušných resortů, kteří jsou způsobilí stát se relevantními uchazeči ve výběrových řízeních do MeO;
5. vyhodnocovat naplňování této Strategie a doporučovat další kroky.

Komisi zřizuje vládní zmocněnec pro MeO.

# 8. Provádění Strategie

Ministr zahraničních věcí předloží Vládě České republiky návrh na zřízení funkce a jmenování vládního zmocněnce pro MeO.

Vládní zmocněnec pro MeO po svém jmenování zřídí Komisi a svolá její první zasedání.

Vládní zmocněnec pro MeO zajistí společně s Komisí a Národním kontaktním místem, umístěným v Personálním odboru v Sekci státního tajemníka MZV, průřezové naplňování cílů Strategie a využívání jejích nástrojů.

Kancelář vládního zmocněnce pro MeO, která bude zajišťovat administrativní náležitosti spojené s činností vládního zmocněnce pro MeO a Komise, budou tvořit zaměstnanci Národního kontaktního místa v MZV.

Vládní zmocněnec pro MeO pravidelně, zpravidla jednou ročně, informuje o své činnosti, o činnosti Komise a o průběhu naplňování této Strategie Vládu České republiky.

Vládní zmocněnec pro MeO může po projednání s Komisí předkládat Vládě České republiky návrh na aktualizaci prioritních MeO v souladu se zahraničněpolitickými prioritami.

Strategie je koncipována bez dopadu na státní rozpočet nebo navýšení rozpočtu kapitoly MZV. Vládní zmocněnec pro MeO bude navržen z řad stávajících státních zaměstnanců. Členy Komise navrhují jednotlivé ústřední orgány státní správy, které mají gesci k některé z prioritních MeO a Úřad vlády.

# 9. Závěr

Strategie se zaměřuje především na koordinaci kroků jednotlivých osob a institucí v oblasti uplatňování českých občanů v MeO. Zvolené nástroje mají přispět k vytvoření koncepční a koherentní personální politiky České republiky ve vztahu k MeO. Důraz je kladen na odpovídající přípravu a adekvátní protokolární úroveň podpory uchazečů o zaměstnání na některé z pracovních úrovní v MeO, podporu stávajících zaměstnanců z řad českých občanů v MeO a na uplatňování zaměstnanců v MeO, kteří se rozhodnou vrátit do České republiky.

Při obsazování míst v MeO hrají kromě kvalitní personální práce roli také demografické, geografické a geopolitické postavení členského státu i výše odváděných finančních příspěvků. Dosahování výraznějších výsledků v oblasti zastoupení občanů členského státu v orgánech MeO je dlouhodobý proces. Obsazení vyšších řídících pozic v MeO vyplývá mj. z postupné kariéry stávajících zaměstnanců. Navýšení počtu zaměstnanců z řad českých občanů na všech úrovních v MeO, včetně referentské vede ke zvýšení šancí České republiky obsazovat v dlouhodobém horizontu vyšší pozice v dané organizaci. Je proto v zájmu České republiky zaměřit se i na absolventy a uchazeče o juniorní místa v MeO. Strategie v tomto ohledu přináší odpovídající nástroje v oblasti přípravy a školení. Získání nových míst v prioritních organizacích dle bodu 4.1 je tak pro Českou republiku dobrým vkladem do budoucna. Strategie by měla také umožnit získávat formou stáží a atypických vyslání zkušenosti a informace o fungování MeO, kterými Česká republika doposud nedisponuje.

Strategie se zaměřuje také na stávající zaměstnance MeO, kteří se svými znalostmi a zkušenostmi nabytými v MeO představují výrazný personální potenciál pro českou státní správu. Podpora těchto zaměstnanců při hledání uplatnění v orgánech státní správy je významným aspektem snahy o maximální efektivitu výkonu členství v MeO. Jedná se také o důležitý způsob motivace českých občanů hlásit se do MeO.

Zřízení funkce vládního zmocněnce pro MeO a Komise je základním předpokladem pro dosažení efektivní koordinace a komunikace mezi ústředními orgány státní správy při vytváření ucelené personální politiky České republiky ve vztahu k MeO.

Strategie nepředpokládá žádné dopady na státní rozpočet ani navyšování systemizace.

Nadále zůstává v platnosti ustanovení bodu III/1f Usnesení vlády č. 317/2013 ke členství České republiky v mezinárodních organizacích, které ukládá členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy podávat každoročně do 31. března ministru zahraničních věcí podle jeho dispozic informaci o působení a přínosech členství v každé mezinárodní organizaci, za niž mají gesci.

**Zpracovatelé:** Petr Gajdušek, Jan Beneš, Iveta Chmielová Dalajková, Jakub Novák, Petr Čáp, Markéta Račoková

1. Ten je například efektivně využíván ve Spolkové republice Německo, kde existuje v rámci Spolkového ministerstva zahraničních věcí celý útvar vedený „Koordinátorem pro mezinárodní personální politiku“, který v rámci „Centrální sekce ministerstva“ spadá pod „Zmocněnce pro personál a mezinárodní personální politiku“, který se této problematice věnuje a je obdobnou funkcí vládního zmocněnce pro MeO dle této Strategie. [↑](#footnote-ref-1)
2. Prioritní MeO, pro které disponujeme relevantními údaji za rok 2016. [↑](#footnote-ref-2)
3. Jedná se o sekretariát a všechny orgány OSN bez specializovaných agentur. [↑](#footnote-ref-3)
4. Z toho 590 mil. Kč tvoří příspěvky do rozpočtu mírových misí OSN. [↑](#footnote-ref-4)
5. Jedná se o rozpočet civilní složky NATO. [↑](#footnote-ref-5)
6. 6Uvedená hodnota je výsledkem přepočtu dvouletého rozpočtu na jeden rok. [↑](#footnote-ref-6)
7. Okamžikem vstupu do EU se ČR, jakož i ostatní členské státy, stala rovněž členem EIB. Součástí členství je rovněž podíl na tzv. základním upsaném kapitálu a na úhradě do rezervních fondů, který dohromady činí 8 215,4 mil. Kč. [↑](#footnote-ref-7)
8. EIB disponuje základním upsaným kapitálem, na kterém se členské státy nepodílejí a který činí cca 6 350 000 mil. Kč. [↑](#footnote-ref-8)
9. IMF není financován formou pravidelných příspěvků jednotlivých členských států. [↑](#footnote-ref-9)
10. Prioritní MeO, pro které disponujeme relevantními údaji za rok 2016. [↑](#footnote-ref-10)
11. Jedná se o sekretariát a všechny orgány OSN bez specializovaných agentur. [↑](#footnote-ref-11)
12. Jedná se o rozpočet civilní složky NATO. [↑](#footnote-ref-12)
13. Z toho žádný z českých občanů není zaměstnán v sídle IOM; všech 8 českých občanů působí v terénu. [↑](#footnote-ref-13)
14. Počet českých občanů pracujících v rámci české konstituence. [↑](#footnote-ref-14)
15. Uvedené počty jsou za rok 2015. [↑](#footnote-ref-15)
16. V Kategorii od p1 výše, tedy odborných zaměstnanců [↑](#footnote-ref-16)
17. V Kategorii od p1 výše, tedy odborných zaměstnanců [↑](#footnote-ref-17)
18. Prioritní MeO, pro které disponujeme relevantními údaji za rok 2016. [↑](#footnote-ref-18)
19. Jedná se o sekretariát a všechny orgány OSN bez specializovaných agentur [↑](#footnote-ref-19)
20. Jedná se o rozpočet civilní složky NATO. [↑](#footnote-ref-20)
21. Tato MeO nesplňuje podmínku č. 3, nicméně její význam v oblasti migrace a mezinárodní bezpečnostní politiky je natolik výrazný, že byla zařazena mezi prioritní MeO. [↑](#footnote-ref-21)
22. Tato MeO nesplňuje podmínku č. 3, nicméně její význam v oblasti humanitární pomoci je natolik výrazný, že byla zařazena mezi prioritní MeO. Orientace na EBRD vyplývá také ze „Strategie mnohostranné rozvojové spolupráce České republiky na období 2013 - 2017“. [↑](#footnote-ref-22)
23. Jedná se o jeden z nástrojů podpory českých občanů při uplatňování v MeO. Vzdělávání, školení a příprava zájemců o práci v MeO není vázána pouze na takto přijaté osoby, ale bude otevřena uchazečům z řad státní správy i veřejnosti, kteří mají zájem o práci v MeO. [↑](#footnote-ref-23)