



Ministerstvo zahraničních věcí
České republiky

Generální inspekce a interní audit
Loretánské nám. 5, 118 00 Praha 1
tel.: +420 224 182 468
www.mzv.cz

Č. j.: 147282-1/2019-GIA

Zpráva o výsledcích kontrol za rok 2019

Generální inspekce a interní audit Ministerstva zahraničních věcí České republiky



Praha, dne 10. ledna 2020

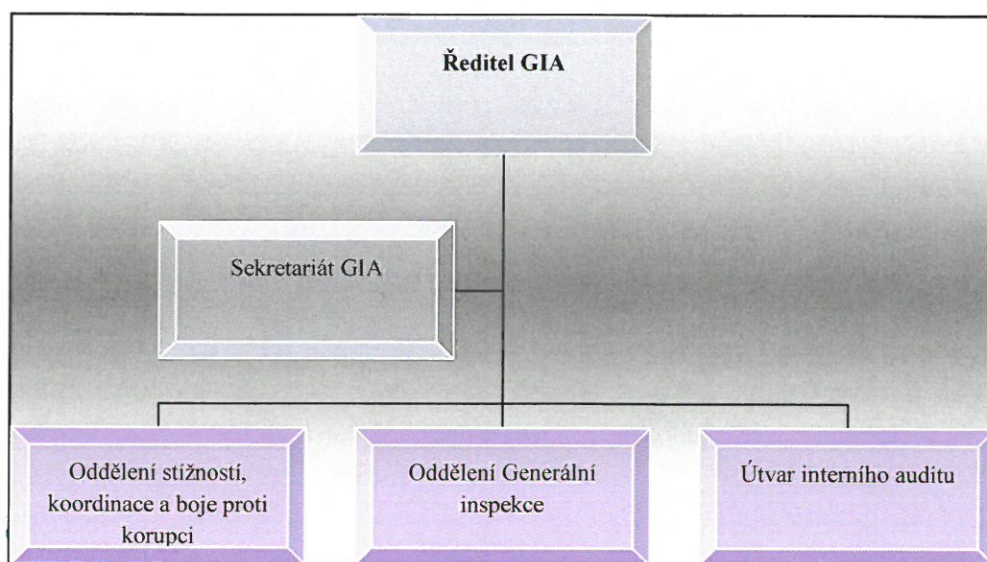
Pouze elektronicky: ke zveřejnění na www.mzv.cz

ÚVOD

Zpráva o výsledcích kontrol na Ministerstvu zahraničních věcí (dále jen „MZV“) je vydána v souladu s ustanovením § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), které ukládá kontrolnímu orgánu pravidelně, alespoň jednou ročně, zveřejňovat způsobem umožňujícím dálkový přístup obecné informace o výsledcích provedených kontrol.

Vydání a zveřejnění této zprávy je rovněž v souladu s článkem 18 odst. 1 vnitřního předpisu ministra č. 8/2018, o kontrolní činnosti na MZV č. j. 127092/2018-GIA.

Generální inspekce a interní audit MZV (dále také „GIA“) je kontrolním a auditním orgánem přímo podřízeným ministrowi zahraničních věcí České republiky (dále jen „ministr“).



Ředitel Generální inspekce a interního auditu má při plnění úkolů podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o finanční kontrole“) postavení vedoucího útvaru interního auditu podle § 29 zákona o finanční kontrole.

Dle schválené systemizace měl odbor GIA k 31.12.2019 celkem 13 služebních míst (v polovině roku 2019 došlo v rámci reorganizace GIA k navýšení počtu služebních míst o dvě místa, t. j. z původních 11 služebních míst na současný počet 13 služebních míst).

ODDĚLENÍ GENERÁLNÍ INSPEKCE

Činnost oddělení Generální inspekce (dále jen „GI“) je především preventivní a je zaměřena zejména na hospodárnost, efektivnost a účelnost výkonu veřejné správy, na dodržování obecně závazných právních předpisů a služebních předpisů MZV při plnění úkolů MZV jeho zaměstnanci v ústředí i v zahraničí, na odstraňování chyb zjištěných při kontrolních akcích a předcházení jejich výskytu a proti zneužívání služebního postavení zaměstnanci MZV. Tutéž činnost vykonává ve vztahu k podřízeným organizacím, jejichž zřizovatelem je MZV, anebo u nichž vykonává funkci zřizovatele. GI provádí samostatně kontroly nebo zajišťuje jejich provedení smluvním subjektem; provádí zejména:

- specializovanou vnitřní kontrolu útvarů MZV v ústředí nebo zastupitelských úřadů v zahraničí se zaměřením na dodržování účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti plnění úkolů útvarů MZV v ústředí a zastupitelskými úřady v zahraničí při nakládání s majetkem státu a s prostředky státního rozpočtu - rozpočtové kapitoly MZV;
- následnou veřejnosprávní kontrolu u podřízených organizací MZV podle zákona o finanční kontrole, především nemají-li ustanoven interní audit;
- v případech, kdy to ukládá nebo umožňuje zákon, specializovanou kontrolní činnost u příjemců dotací ze státního rozpočtu - rozpočtové kapitoly MZV nebo z evropských fondů, se zaměřením na účelné vynakládání a použití těchto finančních prostředků.

GI dále koordinuje specializovanou kontrolní činnost gestorských útvarů MZV u příjemců dotací ze státního rozpočtu - rozpočtové kapitoly MZV nebo z evropských fondů, se zaměřením na účelné vynakládání a používání těchto finančních prostředků. Na základě kontrolních zjištění navrhuje GI nápravná opatření, podílí se na vypracování regulačních návrhů a v souladu s právními předpisy poskytuje podklady ze své činnosti.

GI přijímá oznámení na podezření z porušení obecně závazných právních předpisů nebo vnitřních předpisů MZV zaměstnanci MZV nebo podřízených organizací, jejichž zřizovatelem je MZV, provádí nebo zajišťuje provedení jejich šetření a eviduje oznámené případy.

ODDĚLENÍ STÍŽNOSTÍ, KOORDINACE A BOJE PROTI KORUPCI

Oddělení stížností, koordinace a boje proti korupci (dále jen „SKB“) přijímá a eviduje stížnosti podle § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, na činnost zaměstnanců MZV a podřízených organizací MZV (vyjma stížností podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím), a koordinuje jejich vyřizování s věcně příslušnými útvary MZV.

SKB koordinuje součinnost MZV s orgány vnější kontroly a s orgány činnými v trestním řízení a plní úkoly kontaktního místa pro bezpečnostní orgány.

Na poli boje proti korupci koordinuje činnost útvarů MZV a je kontaktním útvarem MZV ve vztahu k věcně příslušnému koordinačnímu útvaru Ministerstva spravedlnosti.

Odpovídá a podílí se na plnění povinnosti MZV, jakožto státního orgánu, ve smyslu § 8 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, kdy:

- zpracovává dožadání orgánů činných v trestním řízení při plnění jejich úkolů;
- oznamuje státnímu zástupci, nebo policejnímu orgánu skutečnosti nasvědčující tomu, že mohl být spáchán trestný čin.

ÚTVAR INTERNÍHO AUDITU

Útvar interního auditu (dále jen „ÚIA“) plní povinnosti vyplývající z ustanovení § 28 až 31 zákona o finanční kontrole, zejména předkládá ministrovi doporučení ke zdokonalování kvality vnitřního kontrolního systému, k předcházení nebo zmírnění rizik a k přijetí opatření k nápravě zjištěných nedostatků.

ÚIA provádí finanční audity, audity systémů, audity operací, audity výkonu a audit kybernetické bezpečnosti MZV v útvarech MZV v ústředí a na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí a předkládá ministrovi písemné zprávy o svých zjištěních, včetně návrhů opatření k nápravě.

ÚIA vypracovává roční a střednědobé plány auditorské činnosti, zpracovává souhrnné roční zprávy o své činnosti a zajišťuje konzultační činnost v oblasti své působnosti.

KONTROLNÍ ČINNOST V ROCE 2019

V průběhu roku 2019 vykonalo MZV v souladu s ustanovením § 8 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a vyhláškou č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů veřejnosprávní kontroly u dvou svých podřízených organizací, a to kontroly:

- Českých center, příspěvkové organizace MZV,
- Ústavu mezinárodních vztahů, veřejné výzkumné instituce.

V rámci uvedených veřejnosprávních kontrol bylo ověřeno hospodaření příspěvkových organizací s veřejnými finančními prostředky v celkovém objemu cca 662 mil. Kč.

V roce 2019 byla dále provedena jedna veřejnosprávní kontrola u příjemce veřejné finanční podpory ve výši cca 3 mil. Kč z rozpočtu MZV poskytnutá na projekt v „Programu TRANS na rok 2018“. Při této kontrole bylo ověřováno, zda příjemce dotace s poskytnout veřejnou finanční podporou nákladá účelně, efektivně a hospodárně a dále v souladu s podmínkami, za kterých mu byla vyřejná finanční podpora poskytnuta.

Předmětem kontrolních akcí bylo rovněž prověření hospodaření s majetkem státu, dodržování obecně platných právních předpisů, způsob a proces zadávání veřejných zakázek a aktualizace vnitřních předpisů v souvislosti s častými legislativními změnami.

Veřejnosprávní kontroly byly provedeny pracovníky GIA v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

Mezi nejzávažnější zjištěné nedostatky při veřejnosprávních kontrolách podřízených organizací MZV a příjemců veřejné finanční podpory z rozpočtu MZV patřila porušení ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní

jednotky, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstev, ve znění pozdějších předpisů.

Demonstrativní výčet identifikovaných nesrovnalostí:

- nedostatečně stanovené podmínky pro příjemce dotací ze státního rozpočtu,
- porušení rozpočtové kázně při nesprávném použití poskytnuté dotace,
- nesprávné zařazení nově pořízeného dlouhodobého hmotného majetku,
- nesrovnalosti v evidenci dlouhodobého hmotného majetku,
- nesprávné účtování na příslušné účty,
- neplatňování všech vratných daní,
- nevhodné nakládání s peněžními prostředky,
- nedodržování stanovených postupů při vymáhání pohledávek,
- nedostatky při uzavírání nájemních vztahů s uživateli bytových a nebytových prostor,
- neprovádění aktualizace vnitřních předpisů podřízených organizací v návaznosti na legislativní změny.

Kromě odboru GIA provádí kontrolní činnost i další útvary MZV, které plní funkci poskytovatele veřejné finanční podpory z rozpočtu MZV nebo z fondů Evropské unie. Tyto útvary samostatně zajišťují a provádějí předběžnou, průběžnou a následnou řídicí kontrolu zaměřenou na hospodárné, účelné a efektivní nakládání s takto poskytnutými peněžními prostředky.

Průběžné i následné řídicí kontroly zastupitelských úřadů jsou průběžně prováděny příslušnými odbornými útvary v ústředí MZV a jsou zaměřeny na prověření správnosti nakládání s peněžními prostředky a s majetkem státu. Kontrolní zjištění z kontrol zastupitelských úřadů měla charakter administrativního pochybení pracovníků zastupitelských úřadů, která byla způsobena především nedodržováním vnitřních předpisů MZV. Některá nápravná opatření byla přijata již v průběhu kontrol.

ZÁVĚR

Odbor GIA bude realizovat i v roce 2020 výkon svých kompetencí a pravomocí. Při této činnosti bude vycházet z „Plánu kontrolní činnosti Generální inspekce na rok 2020“ a z „Plánu útvaru interního auditu na rok 2020“.

Plán kontrol GI na rok 2020 i Plán ÚIA na rok 2020 byly schváleny vedoucím orgánem veřejné správy – panem ministrem – dne 17. prosince 2019.

Ze schváleného plánu GI je zřejmé, že v roce 2020 budou realizovány:

- veřejnosprávní kontroly příjemců veřejné finanční podpory z rozpočtu MZV,
- veřejnosprávní kontrola jedné podřízené organizace MZV,
- vnitřní kontroly zastupitelských úřadů České republiky v zahraničí a
- kontrolně procesní analýza vytipovaného procesu v rámci MZV.

Kontroly budou realizovány v souladu s platnou legislativou (zákon o finanční kontrole, zákon o kontrole), v souladu s vnitřními předpisy MZV a při dodržení zásad hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti těchto kontrol.

Mgr. Jiří Linek

ředitel Generální inspekce a interního auditu